



ต้นแบบ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓



โดย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง

อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

โทรศัพท์ ๐-๔๒๔๙-๐๕๕๖

โทรสาร ๐-๔๒๐๒-๔๓๓๓

คำนำ

สถานการณ์สาธารณสุขในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาสอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณสุขทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น วาตภัย อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่จะหน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ ทำหน้าที่อำนวยความสะดวก ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นการปฏิบัติงานสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น เทศบาลตำบลโนนสว่างจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



(นายประครอง โคระถา)

นายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

(วันที่ ๑๕ เดือน เมษายน พ.ศ.๒๕๖๓)

สารบัญ

หน้า

แผนที่

บทนำ และวัตถุประสงค์ของแผน

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไป

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ

๑.๑.๖ สาธารณูปโภค

๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม

๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

๑.๒.๒ สถิติภัย

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง

๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๔ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๔.๑	การป้องกันและลดผลกระทบ	
๓.๔.๒	การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	
๓.๔.๓	แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	
๓.๕	การแจ้งเตือนภัย	๓๓
๓.๕.๑	การแจ้งเตือนล่วงหน้า	
๓.๕.๒	การแจ้งเตือนภัย	
๓.๕.๔	กระบวนการแจ้งเตือนภัย	
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย		๓๖
๔.๑	การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๓๖
๔.๑.๑	โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	
๔.๑.๒	บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	
๔.๒	การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๓๘
๔.๓	การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๙
๔.๔	การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๔๐
๔.๔.๑	หลักการปฏิบัติ	
๔.๔.๒	การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	
๔.๕	การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๖
๔.๖	การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๘
๔.๗	การอพยพ	๔๘
๔.๘	แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๕๐
๔.๙	การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๕๐
๔.๑๐	การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๕๑
๔.๑๑	การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๕๓
๔.๑๒	การอพยพกลับ	๕๓
๔.๑๓	การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๓
๔.๑๔	การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๕๓
๔.๑๕	การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๕๓
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย		๕๕
๕.๑	การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๕๖
๕.๒	การฟื้นฟู	๕๗
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย		๖๑
	ไปสู่การปฏิบัติการปฏิบัติหลังเกิดภัย	
๖.๑	แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ	๖๑
๖.๒	การติดตามและประเมินผล	๖๒
๖.๓	การวิจัยและพัฒนา	๖๓
๖.๔	การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง	๖๔

แผนภาพที่ ๒-๑	: แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ อบท.	๙
แผนภาพที่ ๒-๒	: กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๓
แผนภาพที่ ๒-๓	: องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๔
แผนภาพที่ ๓-๑	: กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๔
แผนภาพที่ ๔-๑	: โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๓๖
แผนภาพที่ ๔-๒	: การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๘
แผนภาพที่ ๔-๓	: ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๔๗
แผนภาพที่ ๔-๔	: โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว	๕๒
แผนภาพที่ ๕-๑	: วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๕๕

สารบัญญัตรา

ตารางที่ ๑-๑	: ลำดับความเสี่ยงภัย	๕
ตารางที่ ๑-๒	: ปฏิทินสาธารณภัย	๖
ตารางที่ ๒-๑	: ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ	๗
	ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	
ตารางที่ ๓-๑	: ประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง	๑๗
ตารางที่ ๓-๒	: ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๐
ตารางที่ ๔-๑	: รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๔๑
ตารางที่ ๔-๒	: การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๔๑
ตารางที่ ๔-๓	: ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๕๑
ตารางที่ ๖-๑	: แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๖๑

ภาคผนวก

- ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน
องค์กรเครือข่าย และจิตอาสาในเขตพื้นที่ อบท.
- ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน
องค์กรเครือข่าย และจิตอาสาในเขตจังหวัดบึงกาฬ
- ค. บัญชีรายชื่ออาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS
- ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคม ในเขตพื้นที่ อบท.
- จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศล ในเขตพื้นที่ อบท.
- ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้งานป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย
- ช. (ฉบับเข้าเล่มแผน) บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องช่วยเหลือ ขนย้าย
อพยพก่อนเป็นลำดับแรก ในเขตพื้นที่ อบท.
- ซ. บัญชีสถานที่ปลอดภัย/ยานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน
- ฌ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว
- ฎ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นระยะ ๔
- ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้นด้านความต้องการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยพิบัติ ระยะที่ ๑
- ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการระยะที่ ๒

บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณภัยของประเทศไทยทั้งที่เกิดจากเกิดจากธรรมชาติและการทำงานของมนุษย์ มีปัจจัยหลักมาจากสาเหตุหลายประการ สาเหตุจากธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่จำกัด การขยายตัวของชุมชนเมือง และภาคอุตสาหกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อม ทำให้สภาพภูมิอากาศของโลกเกิดการเปลี่ยนแปลง สภาพอากาศแปรปรวน อากาศร้อนจัด และหนาวจัด หรือมีฝนตกปริมาณมากเป็นเวลานาน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนักและแผ่นดินถล่ม ซึ่งสาธารณภัยดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดจนสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของ ประชาชน ชุมชน และของรัฐ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น และช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย จำเป็นต้องมีการเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จึงได้จำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณภัยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และสร้างพื้นที่ให้เป็นท้องถิ่นที่ปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับหลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่ประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ได้แก่ การป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ การเผชิญเหตุ และการบรรเทาทุกข์ รวมทั้งการฟื้นฟู ได้แก่ การฟื้นฟูสภาพและการซ่อมสร้าง การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ตามวงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตามแผนภาพที่ ๑-๑ ซึ่งแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุสาธารณภัย



แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไป

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

เทศบาลตำบลโนนสว่าง ตั้งอยู่ที่ ๑๐๕ หมู่ ๑๑ ตำบลโนนสว่าง อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ มีพื้นที่ประมาณ ๖๖.๘๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๔๑,๗๕๐ ไร่ มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลหอคำ และตำบลโคสี	อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลศรีชมพู	อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลโป่งเปือย	อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลหนองเล็ง	อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลโนนสว่าง แบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๑ ตำบล ๑๑ หมู่บ้าน ได้แก่ ตำบลโนนสว่าง จำนวน ๑๑ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ ๑ บ้านโนนสว่าง หมู่ที่ ๒ บ้านชัยบาดาล หมู่ที่ ๓ บ้านสรรทวิ หมู่ที่ ๔ บ้านนาดี หมู่ที่ ๕ บ้านดอนปอ หมู่ที่ ๖ บ้านหนองดินดำ หมู่ที่ ๗ บ้านบุรพา หมู่ที่ ๘ บ้านหนองไฮ หมู่ที่ ๙ บ้านพรนิม หมู่ที่ ๑๐ บ้านโนนงาม หมู่ที่ ๑๑ บ้านโนนตุ๋

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

เทศบาลตำบลโนนสว่าง มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น ๖,๙๒๑ คน

จำแนกเป็น	เพศชาย ๓,๔๒๙ คน	เพศหญิง ๓,๔๙๒ คน
จำนวนเด็ก (อายุ ๐ - ๑๔ ปี)	เด็กชาย ๖๐๕ คน	เด็กหญิง ๖๒๕ คน
จำนวนผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป)	เพศชาย ๔๗๐ คน	เพศหญิง ๕๕๘ คน
จำนวนผู้พิการ	เพศชาย ๑๑๓ คน	เพศหญิง ๗๘ คน
จำนวนสตรีมีครรภ์	๒๐ คน	
จำนวนผู้ป่วยติดเตียง	๔ คน	
จำนวนครัวเรือน	๒,๒๕๓ ครัวเรือน	
จำนวนประชากรแฝง* ประมาณ	๓๕๐ คน	
ส่วนใหญ่นับถือ	ศาสนา พุทธ ร้อยละ ๙๕	

ข้อมูล ณ ปี พ.ศ.๒๕๖๓ (ที่มา : ข้อมูลทะเบียนราษฎร์ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง,รพ.สต.โนนสว่าง,รพ.สต.ดอนปอ)

หมายเหตุ ๑. รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข

๒. ประชากรแฝง* หมายถึง ประชากรกลุ่มที่ได้เข้ามาทำงานหรือเรียนหนังสือในจังหวัดที่ตนไม่ได้พักอาศัย ลักษณะเข้าไปเย็นกลับและหมายรวมถึงกลุ่มที่มาอาศัยอยู่ประจำแต่ไม่มีการย้ายทะเบียนบ้านหรือไม่ขึ้นชื่อในทะเบียนบ้านที่ตนพักอาศัย

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

ประชากรส่วนใหญ่ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ประมาณร้อยละ ๙๐ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม รองลงมาได้แก่ ด้านการค้าขาย ประมาณร้อยละ ๗ ด้านอื่น ๆ ประมาณร้อยละ ๓ เนื่องจาก

สภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมกับการเพาะปลูก , การเลี้ยงสัตว์ , การประมง เฉลี่ยรายได้ประชากร ต่อหัว/ต่อปี ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ บาท

ที่มา : สำนักงานเกษตรอำเภอเมืองโนนสว่าง

๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ

พื้นที่	สถานที่สำคัญ	พิกัดทางภูมิศาสตร์
หมู่ที่ ๑ ตำบลโนนสว่าง	สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑	(๑๘.๓๗๑๗๕๕๒,๑๐๓.๔๕๗๑๖๒๘)
หมู่ที่ ๒ ตำบลโนนสว่าง	สถาบันการศึกษา (ศพด.) ๑ สถานที่ตั้งทางศาสนา ๒	(๑๘.๓๘๗๒๗๓๒,๑๐๓.๔๒๗๑๓๗๐) (๑๘.๓๘๗๒๗๓๒,๑๐๓.๔๒๗๑๓๗๐) (๑๘.๓๘๖๕๖๓๗,๑๐๓.๔๑๗๔๗๓๓)
หมู่ที่ ๔ ตำบลโนนสว่าง	สถานบริการสาธารณสุข ๑ สถาบันการศึกษา (ศพด.) ๑	(๑๘.๓๖๗๕๑๘๙,๑๐๓.๔๘๖๙๑๙๑) (๑๘.๓๖๗๖๕๖๒,๑๐๓.๔๘๖๖๒๗๔)
หมู่ที่ ๕ ตำบลโนนสว่าง	สถานบริการสาธารณสุข ๑ สถาบันการศึกษา ๑ สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑	(๑๘.๓๘๗๕๒๑๑,๑๐๓.๔๓๑๐๗๕๘) (๑๘.๓๘๘๘๙๔๐,๑๐๓.๔๒๙๓๗๖๐) (๑๘.๓๘๑๓๔๕๕,๑๐๓.๔๒๘๕๒๑๐)
หมู่ที่ ๖ ตำบลโนนสว่าง	สถานที่ตั้งทางศาสนา ๔	(๑๘.๓๖๗๙๘๐๐,๑๐๓.๔๙๕๕๒๒๗) (๑๘.๓๖๑๔๘๓๐,๑๐๓.๔๙๙๓๒๓๐) (๑๘.๓๖๐๙๐๓๒,๑๐๓.๔๙๗๔๙๘๙) (๑๘.๓๘๖๖๔๓๙,๑๐๓.๕๐๖๐๙๖๙)
หมู่ที่ ๗ ตำบลโนนสว่าง	สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑	(๑๘.๓๗๒๔๗๒๙,๑๐๓.๔๘๓๘๔๐๒)
หมู่ที่ ๘ ตำบลโนนสว่าง	สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑	(๑๘.๓๗๗๗๘๗๔,๑๐๓.๔๓๕๖๑๖๘)
หมู่ที่ ๙ ตำบลโนนสว่าง	สถาบันการศึกษา ๒ สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑	(๑๘.๓๖๓๕๒๐๗,๑๐๓.๔๘๔๒๒๒๗) (๑๘.๓๖๓๓๕๑๑,๑๐๓.๔๘๓๓๐๓๘) (๑๘.๓๖๓๐๔๕๐,๑๐๓.๔๘๗๘๐๒๒)
หมู่ที่ ๑๐ ตำบลโนนสว่าง	สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑	(๑๘.๓๖๖๓๒๖๓,๑๐๓.๔๙๓๐๗๘๖)
หมู่ที่ ๑๑ ตำบลโนนสว่าง	สถานที่ราชการ ๑ สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑ (คริสต์จักร)	(๑๘.๓๖๓๘๖๖๖,๑๐๓.๔๘๑๓๗๐๙) (๑๘.๓๖๖๖๙๔๘,๑๐๓.๔๘๒๕๕๓๘)
รวม	สถานที่ราชการ ๑ สถานบริการสาธารณสุข ๒ สถาบันการศึกษา ๓ สถานที่ตั้งทางศาสนา ๑๓ ศพด. ๒	หมายเหตุ วิธีการระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ ดู รายละเอียดเพิ่มเติม “การหาค่า พิกัดละติจูด ลองจิจูด จาก Google Maps”

๑.๑.๖ สาธารณูปโภค

พื้นที่	สถานที่สำคัญ	พิกัดทางภูมิศาสตร์
หมู่ที่ ๑ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๑ แห่ง	๑๘.๓๗๕๐๙๐๗, ๑๐๓.๔๗๖๗๘๖๒
หมู่ที่ ๕ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๑ แห่ง	๑๘.๓๘๘๘๒๗๓, ๑๐๓.๔๓๑๒๒๙๘
หมู่ที่ ๖ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๑ แห่ง	๑๘.๓๖๗๘๖๙๓, ๑๐๓.๔๙๕๓๐๖๙
หมู่ที่ ๗ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๑ แห่ง	๑๘.๓๗๑๒๘๗๕, ๑๐๓.๔๘๙๙๔๑๑
หมู่ที่ ๘ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๑ แห่ง	๑๘.๓๗๘๙๑๑๑, ๑๐๓.๔๓๗๒๔๑๕
หมู่ที่ ๙ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๑ แห่ง	๑๘.๓๖๐๓๙๖๒, ๑๐๓.๔๘๖๘๔๕๓ ๑๘.๓๖๑๖๗๙๔, ๑๐๓.๔๗๙๗๒๕๘
หมู่ที่ ๑๐ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๒ แห่ง	๑๘.๓๖๗๓๘๖๒, ๑๐๓.๔๘๙๐๐๖๓ ๑๘.๓๖๖๕๕๓๕, ๑๐๓.๔๙๑๗๑๖๕
หมู่ที่ ๑๑ ตำบลโนนสว่าง	ประปา ๒ แห่ง	๑๘.๓๖๔๑๓๕๖, ๑๐๓.๔๘๒๔๖๖๑ ๑๘.๓๖๒๖๖๔๗, ๑๐๓.๔๘๐๗๑๐๒ ๑๘.๓๖๒๖๘๔๕, ๑๐๓.๔๘๐๗๒๗๕
รวม	สถานที่ราชการ - สถานบริการสาธารณสุข - สถาบันการศึกษา - สถานที่ตั้งทางศาสนา - พื้นที่ทิ้งขยะ - ฯลฯ	หมายเหตุ วิธีการระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ ดู รายละเอียดเพิ่มเติม “การหาค่าพิกัด ละติจูด ลองจิจูด จาก Google Maps”

๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

เทศบาลตำบลโนนสว่าง มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่างเทศบาลตำบลหอค้า เทศบาลตำบลโคสี เทศบาลตำบลหนองเล็งและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือย และอำเภอต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วโดยสามารถเดินทางได้ทางรถยนต์ บนถนนทางหลวงหมายเลข ๒๑๔๗

๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

เทศบาลตำบลโนนสว่าง มีลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นพื้นที่ราบลุ่ม/หุบเขา มีแม่น้ำลำคลองสำคัญไหลผ่านหลายสาย ได้แก่

๑. ลำห้วยอาจ ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๑, ๕, ๗, ๘
๒. ลำห้วยนาดี ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๑, ๑๑
๓. ลำห้วยไผ่ ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๒
๔. ลำห้วยลึก ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๙
๕. ลำห้วยกลาง ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๙, ๑๑
๖. ลำห้วยผึ้ง ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๙
๗. ลำห้วยคำอีเลิศ ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๒
๘. ลำห้วยน้ำเย็น ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ตั้งแต่หมู่ที่ ๙

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสว่างส่วนใหญ่เกิดภัยจากเหตุ วาตภัย อัคคีภัย อุทกภัยโดยมีปัจจัยเสี่ยงมาจาก พื้นที่ราบลุ่มติดห้วยขนาดใหญ่ มีน้ำท่วมขัง โดยเฉพาะใน พื้นที่หมู่ที่ ๑,๕,๗ ที่เกิดภัยขึ้นบ่อยครั้ง และจากสถานการณ์สาธารณภัยดังกล่าว มักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตั้งแต่การบาดเจ็บเล็กน้อยแต่ยังไม่ถึงขั้นรุนแรงเสียชีวิต

๑.๒.๒ สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสีย ต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัย ดังนี้

(๑) ภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนน (ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๒)

ผู้เสียชีวิต (ที่มา : ศปภ.บึงกาฬ)

ผู้บาดเจ็บ (ที่มา : สสจ.บึงกาฬ)

การเกิดอุบัติเหตุ			สถานที่เกิดอุบัติเหตุ			ผู้บาดเจ็บ (admit/ไม่ admit)				ยานพาหนะ	ผู้กรณี
ครั้งที่	ว/ด/ป.	เวลา	อำเภอ	ตำบลเกิด	ถนน/ข้าม/สถานที่	ภูมิสำเนา	เพศ	อายุ	สถานะ		
๑	๒๖ ต.ค. ๖๑	๘:๒๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนกรมหลวงฯ โนนสว่าง	บึงกาฬ	ชาย	๑๔	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๒	๓๐ ต.ค. ๖๑	๒๐:๒๖	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนกรมหลวงฯ ขนบ พ. บึงกาฬเหนือ	บึงกาฬ	ชาย	๑๕	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๓	๒๔ พ.ย. ๖๑	๒๑:๒๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนกรมหลวงฯ บึงกาฬหนองคาย	บึงกาฬ	ชาย	๓๙	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	รถจักรยาน
๔	๓๐ ธ.ค. ๖๑	๙:๕๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนคู่	ร้อยเอ็ด	ชาย	๓๔	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๕	๓๐ ธ.ค. ๖๑	๑๕:๕๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนคู่	บึงกาฬ	ชาย	๓๙	ผู้โดยสาร	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๖	๒๒ มี.ย. ๖๒	๑๘:๔๕	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนงาม	บึงกาฬ	ชาย	๕๓	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๗	๒ พ.ค. ๖๒	๑๑:๐๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนกรมหลวงฯ โนนสว่าง	บึงกาฬ	ชาย	๖๐	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๘	๕ พ.ค. ๖๒	๑๗:๓๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	บึงกาฬ	ชาย	๓๔	ผู้โดยสาร	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๙	๑๑ ก.ย. ๖๒	๑๐:๓๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน โนนสว่าง	บึงกาฬ	ชาย	๒๐	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	จักรยานยนต์
๑๐	๒๑ ก.ย. ๖๒	๑๒:๐๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	บึงกาฬ	ชาย	๑๗	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๑	๖ มี.ค. ๖๒	๑๒:๓๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	ขอนแก่น	หญิง	๔๒	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๒	๓๑ มี.ค. ๖๒	๙:๐๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนกรมหลวงฯ โนนสว่าง	บึงกาฬ	หญิง	๓๔	ผู้โดยสาร	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๓	๑๐ มี.ย. ๖๒	๙:๐๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	บึงกาฬ	หญิง	๖๐	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๔	๕ พ.ค. ๖๒	๑๗:๓๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	บึงกาฬ	หญิง	๓๖	ผู้ขับขี่	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๕	๕ พ.ค. ๖๒	๑๗:๓๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	บึงกาฬ	หญิง	๑๑	ผู้โดยสาร	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๖	๕ พ.ค. ๖๒	๑๗:๓๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนใน อบต./หมู่บ้าน บ.โนนสว่าง	บึงกาฬ	หญิง	๓๔	ผู้โดยสาร	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง
๑๗	๒๑ ก.ค. ๖๒	๑๗:๐๐	เมืองบึงกาฬ	โนนสว่าง	ถนนกรมหลวงฯ โนนสว่าง	บึงกาฬ	หญิง	๖๐	ผู้โดยสาร	จักรยานยนต์	ไม่มี/ตนเอง

(๒) อุทกภัย (ที่มา : สนง.ปภ.จ.บึงกาฬ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒)

ลำดับ	ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่/รวมครั้ง	นับตั้งแต่เกิด	วัน/เดือน/ปี	ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย	ด้านการเกษตร*	สิ่งปลูกสร้างอื่น*	ผู้เสียชีวิต (คน)	ผู้บาดเจ็บ (คน)
๑	อุทกภัย	เมืองบึงกาฬ	๑	๖๑	๒๙ ก.ค. ๖๑	โนนสว่าง	๑-๑๑	๑๑	/	/	/			

(๓) วาตภัย (ที่มา : สนง.ปภ.จ.บึงกาฬ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒)

(๔) อัคคีภัย (ที่มา : สนง.ปภ.จ.บึงกาฬ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒)

(๕) ไฟป่า (ที่มา : สนง.ปภ.จ.บึงกาฬ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒)

(๖) ช้างป่า (ที่มา : สนง.ปภ.จ.บึงกาฬ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒)

(๗) อื่นๆ (ที่มา : สนง.ปภ.จ.บึงกาฬ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒)

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่

จากการวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๑ : ลำดับความเสี่ยงภัย

ลำดับความเสี่ยงภัย	ประเภทของภัย	ลักษณะของการเกิดภัย
๑	ภัยจากการคมนาคมและการขนส่ง	เกิดอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่ ทำให้มีผู้เสียชีวิต และบาดเจ็บ ลักษณะการเกิดอุบัติเหตุจากผู้ใช้รถใช้ถนนขาดวินัยจราจร สภาพยานพาหนะไม่ปลอดภัย ลักษณะทางกายภาพของถนนชำรุด ป้ายเตือนมีสภาพไม่สมบูรณ์/ติดตั้งในตำแหน่งที่ไม่เหมาะสม/ไม่ชัดเจน ไฟฟ้าส่องสว่างชำรุด/ไม่เพียงพอ
๒	อุทกภัยและดินโคลนถล่ม	เกิดน้ำท่วมขัง น้ำล้นตลิ่ง น้ำท่วมฉับพลันบริเวณพื้นที่ลุ่มต่ำริมลำห้วย ลำห้วย/สระ/หนองน้ำตื้นเขินมีวัชพืชทับถม ถนนขวางทางน้ำ
๓	วาตภัย	เกิดวาตภัยจากสภาพอากาศแปรปรวนในช่วงเปลี่ยนฤดูกาล ที่อยู่อาศัยอยู่ในร่องลม และอยู่ในพื้นที่โล่ง บ้านเรือนมีสภาพไม่แข็งแรง
๔	อัคคีภัย	เกิดอัคคีภัยจากลักษณะสภาพอากาศแห้ง บ้านเรือนจำนวนมากที่ใช้วัสดุส่วนใหญ่เป็นไม้ขาดการตรวจเช็คระบบไฟฟ้าในครัวเรือน บ้านเรือนเพิ่มมากขึ้นตามการกระจายตัวของประชากร
๕	ภัยหนาว	ภัยหนาวเกิดจากอิทธิพลมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือและความกดอากาศสูงจากประเทศมองโกเลียและจีนแผ่อิทธิพลลงมาปกคลุมพื้นที่ ทำให้มีสภาพอากาศหนาวถึงหนาวจัด เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึง กุมภาพันธ์
๖	โรคระบาดพืช	เกิดโรคระบาดพืชในพื้นที่ปลูกยางพาราหรือข้าว เนื่องจากเกิดความผิดปกติของระบบนิเวศ สภาพอากาศเปลี่ยนแปลงจากภาวะโลกร้อน มีฝนตกชุก ทำให้โรคพืชระบาดในวงกว้าง
๗	ภัยแล้ง	เกิดภัยแล้งในพื้นที่ที่มีสภาพอากาศแห้ง เป็นผลให้มีอากาศร้อนอบอ้าวและร้อนจัด ทำให้ลำห้วย/สระ/หนองน้ำในพื้นที่มีปริมาณน้ำลดลง ถึงขั้นขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร
๘	ไฟป่าและหมอกควัน	เกิดไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ที่มีสภาพอากาศแห้ง พื้นที่ป่ามีความแห้งแล้งช่วงเดือนมกราคม-เมษายน มีการเผาเพื่อเตรียมพื้นที่การเกษตร มีลมกระโชกแรงไม่สามารถกำหนดทิศทางลม
๙	โรคระบาดในมนุษย์	เกิดโรคระบาดในมนุษย์เนื่องจากการมีกระจายตัวของประชากรเพิ่มมากขึ้น การเดินทาง/การคมนาคมขนส่งสะดวก/รวดเร็ว ทำให้เชื้อโรคมีการกระจายจากพื้นที่หนึ่งไปยังอีกพื้นที่หนึ่งอย่างรวดเร็ว ไม่มีเครื่องมือที่สามารถคัดกรองผู้ป่วยในเบื้องต้น
๑๐	โรคระบาดสัตว์และสัตว์น้ำ	เกิดโรคระบาดสัตว์และสัตว์น้ำเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสายพันธุ์หรือการกลายพันธุ์ การใช้แหล่งน้ำหลักจากแหล่งเดียวกัน เช่น แม่น้ำโขง แม่น้ำสงคราม เป็นต้น ไม่มีเครื่องมือในการป้องกันการแพร่กระจาย การคมนาคมขนส่งสะดวก/รวดเร็ว ทำให้เชื้อโรคมีการกระจายจากพื้นที่หนึ่งไปยังอีกพื้นที่หนึ่งอย่างรวดเร็ว
๑๑	ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย	เกิดภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายจากการรั่วซึม การคมนาคมขนส่ง เนื่องจากมีการกระจายตัวของชุมชนเมือง จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น การก่อสร้างโรงงานในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น การขนส่งสินค้ามีปริมาณเพิ่มมากขึ้น การค้าขายพรมแดนมีปริมาณเพิ่มขึ้น ขาดเครื่องมือ และอุปกรณ์เฉพาะทางในการตอบโต้และป้องกัน
๑๒	ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศ	ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศจะเกิดในลักษณะหลงเชื่อการเชิญชวนชักจูงผ่านทาง Line Facebook เป็นต้น เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของผู้ให้บริการ การเข้าถึงและการส่งต่อข้อมูลข่าวสารมีความสะดวก/รวดเร็ว การปลอมแปลงเอกสาร/ข้อมูลข่าวสารทำได้สะดวกและง่าย การควบคุม/กำกับดูแล/ตรวจสอบข้อมูลตลอดจนการดำเนินคดีมีความยากลำบาก

ลำดับ ความเสี่ยงภัย	ประเภท ของภัย	ลักษณะของ การเกิดภัย
๑๓	การชุมนุม ประท้วง และก่อการ จลาจล	ภัยจากการชุมนุมประท้วงจะเกิดจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียความรู้สึกว่าไม่ได้รับความ เป็นธรรม เนื่องจากปัจจุบันมีกลุ่มผลประโยชน์ในหลายพื้นที่ การไม่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารบางส่วนที่มีผลกระทบต่อส่วนรวมของหน่วยงานของรัฐ/หน่วยงานของเอกชน
๑๔	แผ่นดินไหว และอาคาร ถล่ม	มีรอยเลื่อนที่ไม่มีพลัง คือกลุ่มรอยเลื่อนท่าแขก จากอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ตาม แนวแม่น้ำโขง ถึงอำเภอบึงคล้า จังหวัดบึงกาฬ มีความยาวราว ๑๔๐ กิโลเมตร แต่ยังมี รอยเลื่อนที่มีพลังทางตอนเหนือของประเทศไทย และ สปป.ลาว ซึ่งรับรู้แรงสั่นสะเทือน ได้ มีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหว และก่อให้เกิดความเสียหาย

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเกิดสาธารณภัยขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงระยะเวลา
หนึ่ง จึงทำให้เทศบาลตำบลโนนสว่าง สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น เช่น อุทกภัย วาตภัย อัคคีภัย
เป็นต้น นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม (อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณภัยที่เกิดบ่อยครั้งมากขึ้น ซึ่งการ
คาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์ เว้นแต่ในบางช่วงระยะเวลาหากมีการใช้ถนนมาก เช่น
เทศกาลต่างๆ ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า เทศบาลตำบลโนนสว่าง
จึงทำปฏิทินสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๒ : ปฏิทินสาธารณภัย

ภัยจาก/เดือน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
ภัยจากการคมนาคม และการขนส่ง	ปีใหม่ ←→			สงกรานต์ ←→								ปีใหม่ ←→
อุทกภัย						←→			→			
วาตภัย		←							→			
อัคคีภัย	ปีใหม่ ←→	ตรุษจีน ←→		สงกรานต์ ←→							ลอยกระทง ←→	ปีใหม่ ←→
ภัยหนาว	←→										←→	
โรคระบาดพืช	←→											←→
ภัยแล้ง	←→										←→	
ฝนทิ้งช่วง/ฝนแล้ง						←→			→			
ไฟป่า	←→											←→
โรคระบาดในมนุษย์	←→											←→
โรคระบาดในสัตว์	←→											←→
สารเคมี	←→											←→
เทคโนโลยี	←→											←→
ชุมนุมประท้วง	←→											←→
แผ่นดินไหว	←→											←→

หมายเหตุ ←----> เฝ้าระวังตลอดทั้งปี

บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ปัจจุบันแนวคิดการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศไทยมุ่งเน้นให้ความสำคัญมากขึ้นกับการดำเนินการอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ “การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย” (Disaster Risk Management : DRM) ซึ่งประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR) ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) รวมถึงการฟื้นฟู (Recovery)

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ ฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “สาธารณภัย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

“อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุข ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยเป็นไปตามระดับการจัดการสาธารณภัยของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับพื้นที่ จำนวนประชากร ขนาดของภัย ความรุนแรง ผลกระทบและความซับซ้อนของภัยหรือความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก โดยแบ่งเป็น ๔ ระดับ

ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ

ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

ระดับ	การจัดการ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
๑	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ควบคุมและสั่งการ
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการจังหวัด ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๔	สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

ที่มา : แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่เทศบาลตำบลโนนสว่าง นายประครอง โคระณานายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ จะเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแรก มีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัคร รวมทั้งติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ประเมินโอกาสการขยายความรุนแรงของภัย เพื่อยารายงานนายอำเภอให้เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาประกาศหรือยกระดับของภัยจากสาธารณภัยขนาดเล็กเป็นสาธารณภัยขนาดกลางต่อไป

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศมีความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยการบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน ซึ่งจะเป็นการสร้างมาตรฐานในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ โดยให้ท้องถิ่น ชุมชน และภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งเพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพสังคมและท้องถิ่นเพื่อบูรณาการเข้าสู่ “การรับรู้ - ปรับตัว - ฟื้นเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน” (Resilience)

ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการวิเคราะห์และจัดการกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อลดความถี่และความรุนแรงของภัยพิบัติ ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยง และเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหาในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

เป็นการเผชิญเหตุและจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน โดยการจัดระบบการจัดการทรัพยากรและการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดความสูญเสียที่มีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทรัพยากรสภาพแวดล้อม สังคม และประเทศ ให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

เป็นการปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัย ให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตามความเหมาะสม โดยการนำปัจจัยในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาดำเนินการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (rehabilitation)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศให้ได้มาตรฐานตามหลักสากล โดยการจัดระบบและกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยคำนึงถึงระเบียบ กฎหมาย แนวทางปฏิบัติ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และประเพณีปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นสำคัญ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ ฉบับนี้ มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ โดยชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย หากได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นก็จะสามารถทำให้ชุมชนของตนเองมีความปลอดภัยจากสาธารณภัย โดยการมีส่วนร่วมของคนหลากหลายกลุ่มในชุมชน

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง มีที่มาจาก ๒ แหล่ง

- (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๒) งบประมาณอื่นๆ (งบกลางของเทศบาลตำบลโนนสว่าง)

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

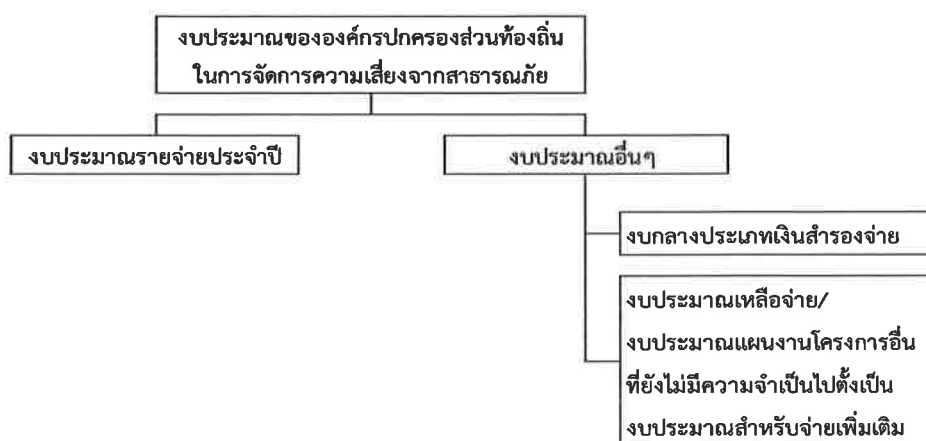
(๑) เทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ โดยกำหนดให้มีรายละเอียด ดังนี้

- แผนและขั้นตอนของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ในการจัดการให้มีเครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
- แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง

(๒) เทศบาลตำบลโนนสว่าง ตั้งงบกลาง ให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

เทศบาลตำบลโนนสว่าง นำเงินงบประมาณของหน่วยงานที่ได้เตรียมไว้ ไปใช้จ่ายเพื่อบรรเทา/ช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัยเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ หากงบประมาณไม่เพียงพอ ให้โอนเงินงบประมาณเหลือจ่าย หรืองบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่าย ไปตั้งเป็นงบประมาณสำหรับจ่ายเพิ่มเติมได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ อบท.

๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในเทศบาลตำบลโนนสว่าง จะมีองค์กรที่เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวก ควบคุม สั่งการ และประสานการปฏิบัติ ตั้งแต่ระดับประเทศ ซึ่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ต้องมีการเชื่อมโยงและรับนโยบายแผนงานแนวทางมาดำเนินการ รวมทั้งการประสานกับหน่วยงานบริหารจัดการสาธารณภัยในระดับอำเภอ และระดับจังหวัดด้วย

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

(๑) คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปท.ช.)

มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ บูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มีประสิทธิภาพ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.)

มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓) คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

มีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อประกาศใช้ต่อไป โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

(๑) กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปท.ช.)

ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนาจการ ควบคุม กำกับ ดูแล และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ

(๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปท.ก.)

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้อำนวยการกลาง เป็นผู้อำนวยการ มีความรับผิดชอบ ดังนี้

(๒.๑) ภาวะปกติ ประสานงาน และบูรณาการข้อมูลและการปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของสรรพกำลัง เครื่องมืออุปกรณ์ แผนปฏิบัติการ เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยทั้งระบบ

(๒.๒) ภาวะใกล้เกิดภัย เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึงวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัย พร้อมทั้งรายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแต่ระดับการจัดการสาธารณภัย เพื่อดัดสนใจในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยเรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการประกอบกำลังในการเริ่มปฏิบัติการ

(๒.๓) ภาวะเกิดภัย อำนาจการและบูรณาการประสานการปฏิบัติ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดเล็ก (ระดับ ๑) และขนาดกลาง (ระดับ ๒) ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางรับผิดชอบในการอำนาจการ ประเมินสถานการณ์ และสนับสนุนกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ รวมทั้งติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ รายงานสถานการณ์และแจ้งเตือน พร้อมทั้งเสนอความคิดเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อดัดสนใจยกระดับในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ในกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

ทั้งนี้ ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่งในศูนย์ประสานการปฏิบัติของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในกรณียกระดับเป็นการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

(๓) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้อำนวยการ

(๔) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัยให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้อำนวยการ เป็นผู้รับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติตามหมวด ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

(๕) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการ

(๖) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

(๖.๑) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเมืองพัทยาให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชลบุรี และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบางละมุง รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้บัญชาการจังหวัด และ

ผู้อำนวยการอำเภอ ตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเมืองพิทยา เป็นผู้อำนวยการ

(๖.๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล

(กอปภ.ทน./กอปภ.ทม./กอปภ.ทต.)

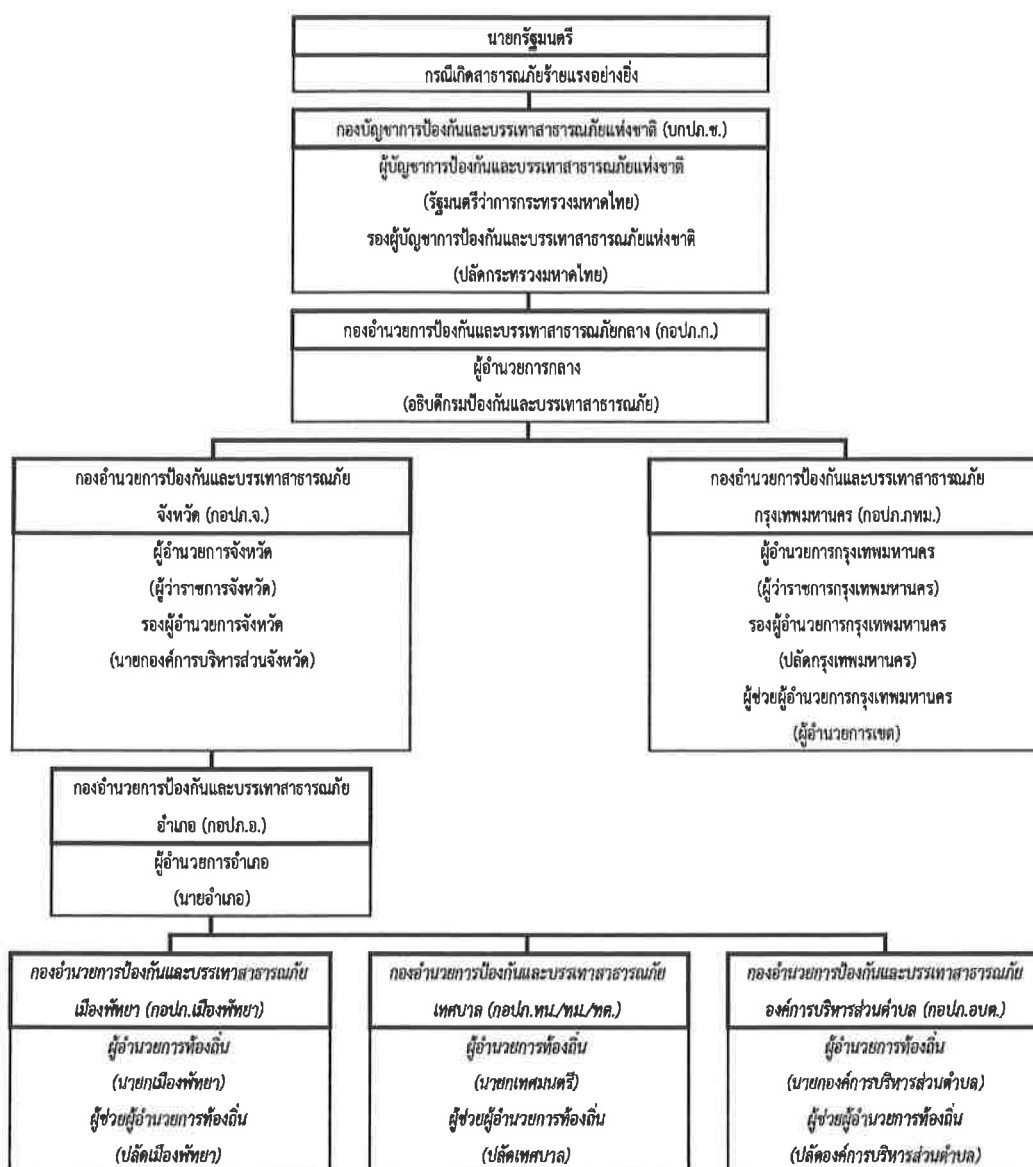
ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดบึงกาฬ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเมืองบึงกาฬ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลหอคำ, เทศบาลตำบลหนองเล็ง, เทศบาลตำบลโคสีและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือย ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงหรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง เป็นผู้อำนวยการ

การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

(รายละเอียดการปฏิบัติปรากฏตามบทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย)

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น ขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ พร้อมทั้งให้รายงานผู้อำนวยการอำเภอในเขตพื้นที่อำเภอเมืองบึงกาฬ ทราบทันที

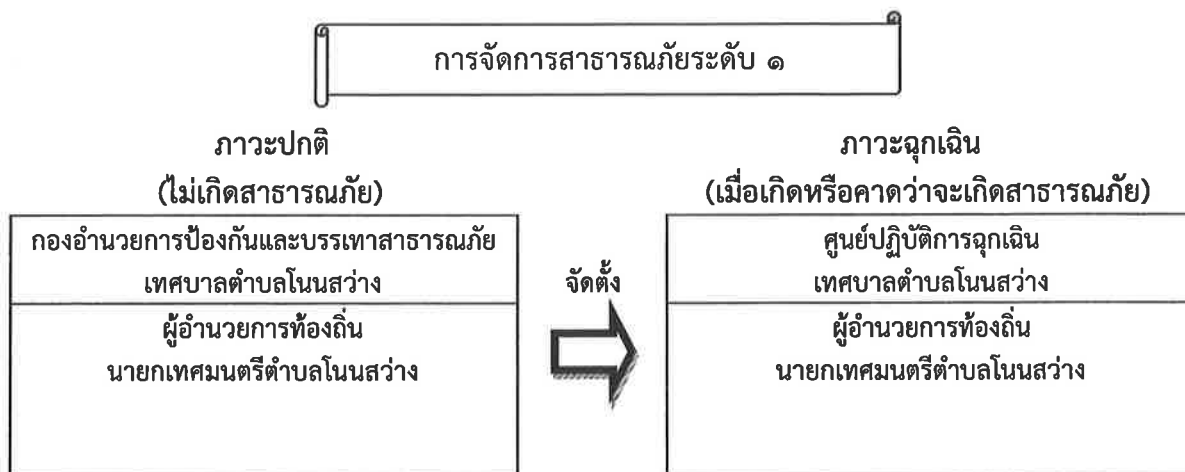
หากประเมินสถานการณ์สาธารณภัยและเกินขีดความสามารถของทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้าจัดการกับสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็วแล้วและไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยได้โดยลำพัง ให้รายงานให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบและขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดต่อกับหรือใกล้เคียง และหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ



แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) บทบาทภารกิจ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกขั้นตอน หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถโดยลำพัง ให้ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง และหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการ



แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานอำเภอและจังหวัด ในช่วงระยะขณะเกิดภัย พร้อมทั้งรายงานสถานการณ์สาธารณสุขที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงเป็นระยะๆ

(๒) กรณีสถานการณ์สาธารณสุขมีความรุนแรง ให้ประสานขอกำลังสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(๑) เมื่อเกิดสาธารณสุขขึ้นในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง และสาธารณสุขมีความรุนแรงขยายเป็นวงกว้าง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นเทศบาลตำบลโนนสว่าง รายงานผู้อำนวยการอำเภอ พร้อมทั้งประสานกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยเทศบาลตำบลหอคำ, เทศบาลตำบลหนองเล็ง, เทศบาลตำบลโคสีและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือย ให้สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขที่เกิดขึ้น

(๒) เมื่อเกิดสาธารณสุขขึ้นในเขตพื้นที่ของภัย เทศบาลตำบลหอคำ, เทศบาลตำบลหนองเล็ง, เทศบาลตำบลโคสีและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือย ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขที่เกิดขึ้น เพื่อเป็นการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

ในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขร่วมระหว่างพลเรือนกับทหารนั้น จะต้องมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดการสาธารณสุขของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นเทศบาลตำบลโนนสว่าง กับ ภัย เทศบาลตำบลหอคำ, เทศบาลตำบลหนองเล็ง, เทศบาลตำบลโคสีและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือย ทั้งนี้ ฝ่ายทหารอาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์ประสานงานหรือศูนย์ปฏิบัติงานร่วมระหว่างพลเรือนกับทหาร ขึ้นอยู่กับระดับของหน่วยและสถานการณ์สาธารณสุขนั้นๆ โดยมีแนวทางปฏิบัติสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยกระทรวงกลาโหม แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อตกลงว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัยระหว่างผู้อำนวยการจังหวัดกับหน่วยงานทหารในพื้นที่

๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน องค์กรสาธารณกุศล และจิตอาสา

(ภาคผนวก ง และ จ รายนามภาคประชาสังคม เอกชน องค์กรสาธารณกุศล และจิตอาสา)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติในเขตรับผิดชอบตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อให้สามารถติดต่อประสานงาน สั่งการ รายงาน การปฏิบัติ และสถานการณ์ระหว่างทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และเชื่อถือได้ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กรณีเกิดสาธารณภัย) เพื่อร่วมปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) จัดทำแผนประสานงานกับองค์กรสาธารณกุศล และให้องค์กรสาธารณกุศลในจังหวัด จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับเทศบาลตำบลโนนสว่าง ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์และบุคลากรที่สามารถปฏิบัติภารกิจได้

(๓) เทศบาลตำบลโนนสว่าง และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ร่วมกับองค์กรสาธารณกุศลจัดทำแนวทางปฏิบัติในการสนับสนุนทรัพยากร เจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ และเครื่องมือ เพื่อการปฏิบัติงานขององค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยแต่ละระดับ

(๔) กรณีที่เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น ถ้าองค์กรสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้กันเขตพื้นที่อันตรายและกันไม่ให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สาธารณภัย

(๕) กรณีที่ได้รับการประสานจาก เทศบาลตำบลโนนสว่าง หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เทศบาล เป็นต้น ให้องค์กรสาธารณกุศลจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง หรือผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

(๖) กรณีหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์กรสาธารณกุศล องค์กรเอกชน และจิตอาสา ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษายาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณภัย พร้อมทั้งลำเลียงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล รวมทั้งอพยพช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัยหรือพื้นที่รองรับการอพยพ

บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ฉบับนี้ มุ่งดำเนินงานตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้บรรลุผลสำเร็จในทางปฏิบัติ โดยมีเป้าหมายสำคัญในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ตามแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกัน บรรเทา การลดผลกระทบจากสาธารณภัย และการเตรียมความพร้อม ดังนี้

ยุทธศาสตร์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบทางลบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการวิเคราะห์และการบริหารจัดการปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อกำหนดนโยบาย มาตรการ หรือกิจกรรมต่างๆ ให้สามารถลดความล่อแหลม ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหา โดยมีเป้าหมายในการลดความเสี่ยงที่มีอยู่ในชุมชนและสังคมในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk) หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัย ทำให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่ และภาคบริการต่างๆ ในชุมชนใดชุมชนหนึ่ง ณ ห้วงเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ซึ่งสามารถแทนด้วยสมการแสดงความสัมพันธ์ของปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ความเสี่ยง ได้แก่ ภัย ความล่อแหลม ความเปราะบาง และศักยภาพ ดังนี้

$$\text{ความเสี่ยง (Risk)} = \text{ภัย (Hazard)} \times \text{ความล่อแหลม (Exposure)} \times \text{ความเปราะบาง (Vulnerability)} \\ \text{ศักยภาพ (Capacity)}$$

การวิเคราะห์ความเสี่ยง การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสถานะการเปิดรับต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (Vulnerability) และ ศักยภาพ (Capacity) ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

ภัย (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความล่อแหลม (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คน อาคารบ้านเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

ความเปราะบาง (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสถานะใดๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารถรับมือกับสาธารณภัย หรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วจากความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

ศักยภาพ (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่อาจจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ประกอบด้วย ๗ ขั้นตอน ได้แก่

ขั้นที่ ๑ การทำความเข้าใจเหตุการณ์ปัจจุบัน ความต้องการในการประเมินความเสี่ยง และพิจารณาถึงข้อมูลในอดีต ขั้นที่ ๒ การประเมินภัย ขั้นที่ ๓ การประเมินความล่อแหลม ขั้นที่ ๔ การวิเคราะห์ความเปราะบางและศักยภาพ ขั้นที่ ๕ การวิเคราะห์ผลกระทบและระดับความเสี่ยง ขั้นที่ ๖ การจัดทำข้อมูลความเสี่ยงและแนวทางในการจัดการและลดความเสี่ยง ขั้นที่ ๗ การพัฒนาหรือปรับปรุงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดทีมประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อเข้าสำรวจพื้นที่และจัดเก็บข้อมูลข้อเท็จจริงจากเหตุการณ์สาธารณภัย และเป็นข้อมูลในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อประกอบ การตัดสินใจสั่งการในการรับมือสถานการณ์ภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ได้แก่ (๑) การกำจัดความเสี่ยง (การป้องกันหรือหลีกเลี่ยง) (๒) การแก้ไขปัญหาคความเปราะบางและความล่อแหลม (การลดผลกระทบ) (๓) การเตรียมความพร้อมรับมือสาธารณภัย และ (๔) การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง

ตารางที่ ๓-๑ : ประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง
ภัยจากกรคมนาคมและการขนส่ง	สร้างวินัยจราจร	รณรงค์ผู้ใช้รถใช้ถนน มีวินัยจราจร	จัดทำแผนโดยมีมาตรการดังนี้ -บังคับใช้กฎหมาย -วิศวกรรมจราจร -ประชาสัมพันธ์เพื่อถนนปลอดภัย -การแพทย์ฉุกเฉินและกู้ชีพ -ระบบข้อมูล/สารสนเทศ -ยานพาหนะปลอดภัย -ประชาสัมพันธ์ -บริหารจัดการยุทธศาสตร์ ความปลอดภัยทางถนน	ยานพาหนะทุกคันมีการต่อทะเบียนและทำประกันพรบ.ทุกปี
อุทกภัยดินถล่มวาตภัย	ย้ายชุมชนออกจากพื้นที่เสี่ยง เช่น เส้นทางพายุพื้นที่ลุ่มต่ำที่ราบเชิงเขา	-แบบใช้โครงสร้าง เช่น เขื่อน แนวกำแพง คันดิน/เขื่อน/กำแพง -แบบไม่ใช่โครงสร้าง เช่น แผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน/ผังเมือง	-พยากรณ์/เฝ้าระวัง/แจ้งเตือน/เพิ่มช่องทางสื่อสาร -ตรวจสอบความพร้อมของบ้านเรือน/สิ่งก่อสร้างในพื้นที่เสี่ยงให้แข็งแรงตามมาตรฐาน -วางแผนอพยพ/ที่หลบภัย/ศูนย์อพยพฉุกเฉิน -จัดเตรียมสิ่งของยังชีพ -การบริหารจัดการ -ฝึกอบรม/ฝึกซ้อม/เสริมสร้างให้ตระหนักถึงความปลอดภัย	-ประกันความเสี่ยง -ประกันผลผลิต -แหล่งเงินทุนเพื่อซ่อมสร้าง -กองทุนชุมชนสำหรับซ่อมสร้าง
อัคคีภัย	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึง	-ตรวจเช็คระบบไฟฟ้าในครัวเรือน	-เสริมสร้างความรู้ถึงอันตรายที่เกิดจากอัคคีภัยให้ประชาชนรับทราบ	-ประกันความเสี่ยง

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง
	ความปลอดภัย	-ติดตั้งอุปกรณ์แจ้งเตือนการเกิดอัคคีภัย -ขยายถนนในพื้นที่เสี่ยงเพื่อสะดวกในการเข้าถึงพื้นที่	-จัดหา/เตรียมอุปกรณ์ดับเพลิงให้เหมาะสมพร้อมใช้งาน เช่น พื้นที่มีอาคารสูง หรือ พื้นที่ชุมชนหนาแน่น	-ประกันผลผลิต -แหล่งเงินทุนเพื่อซ่อมสร้าง -กองทุนชุมชนสำหรับซ่อมสร้าง
ภัยหนาว	เครื่องกันหนาวเพียงพอ	-ปรับปรุงระบบการแจ้งเตือนสภาวะอากาศให้มีความรวดเร็ว -ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลผู้ประสบภัยที่ได้รับการช่วยเหลือ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ให้เป็นปัจจุบัน	-สิ่งของสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน -ข้อมูลผู้ประกอบการที่เป็นกลุ่มอาชีพภายในจังหวัด	
โรคระบาดพืช	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-สร้างจิตสำนึก ให้กับเกษตรกร ลดการใช้สารเคมี -ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชหมุนเวียน -จัดทำแผนเพาะปลูก	-สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย -การสำรองเวชภัณฑ์ เมล็ดพันธุ์สำหรับการปัจจัยการผลิต	ประกันผลผลิต
ภัยแล้ง	หมู่บ้าน/ชุมชนมีน้ำอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตรเพียงพอ	-สำรวจ/ทำระบบส่งน้ำ -จัดทำแก้มลิง -ขุดลอกคูคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ	-พัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ -จัดหาแหล่งน้ำกลาง -จัดทำระบบส่งน้ำเพื่อการเกษตร	ประกันผลผลิต
ไฟป่าและหมอกควัน	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-จัดโครงสร้างระหว่างชุมชนและพื้นที่ป่าให้สามารถอยู่ร่วมกันแบบพึ่งพา -กำหนดเขตป่าไม้และเขตเกษตรกรรมชัดเจน -สร้างแนวกันไฟพื้นที่เสี่ยงเพิ่มความถี่ในการตรวจตราเฝ้าระวังช่วงที่อากาศแห้งแล้ง	-สร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนให้ตระหนักถึงปัญหาไฟป่า ประชาชนเกิดความหวงแหนและมีส่วนร่วมในการพิทักษ์ป่าไม้ -สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย	-ประกันความเสี่ยง -ประกันผลผลิต
โรคระบาดในมนุษย์	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-ติดตามและแจ้งเตือนข้อมูลข่าวสารการแพร่ระบาดโรคประจำถิ่นภูมิภาค ทั่วโลก -ควบคุมการเดินทางของผู้ป่วย เฝ้าระวัง -พัฒนาและสร้างการวิจัยใหม่ๆ	-อบรมประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนได้รับทราบข้อมูลหากมีการแพร่ระบาดของโรคในทุกพื้นที่ทั่วโลก -จัดหาเวชภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรคเฉพาะทางให้เพียงพอ -เชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารกับองค์กรต่างๆที่เกี่ยวข้อง	ประกันชีวิต

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง
โรคระบาดสัตว์และสัตว์น้ำ	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-การจัดทำทะเบียนเกษตรกร -การเฝ้าระวัง -การตรวจสอบรายงานการแพร่ระบาด -การประชาสัมพันธ์และควบคุม	-อบรมประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนได้รับทราบข้อมูล หากมีการแพร่ระบาดของโรคในทุกพื้นที่ทั่วโลก -จัดหาเวชภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรคเฉพาะทางให้เพียงพอ	-ประกันความเสี่ยง -ประกันผลผลิต
ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-ตรวจสอบระบบความปลอดภัยของโรงงานการก่อสร้างโรงงานได้มาตรฐาน -ตรวจสอบระบบความปลอดภัยผู้ประกอบการขนส่งสินค้าอันตราย -เพิ่มความเข้มงวดการขนส่งสินค้าระหว่างพรมแดน -ดำเนินการทางกฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้ที่เกี่ยวข้องให้เกิดความเสียหาย	-อบรมประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับสารเคมีอันตรายและการป้องกัน -อบรมผู้ประกอบการ	ประกันความเสี่ยง
ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศ	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-จัดทำทะเบียนผู้ประกอบการ -การควบคุมตรวจสอบการเข้าถึงและการส่งต่อข้อมูลข่าวสาร -มาตรการทางกฎหมาย	-สร้างคลังข้อมูลสำรองผู้ประกอบการ -ดำเนินคดีโดยเด็ดขาด	ประกันความเสี่ยง
การชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-ด้านการข่าวที่รวดเร็ว -ติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มบุคคลที่ต้องสงสัย -สร้างความเข้าใจกับประชาชนในทุกระดับ	-การเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ในการป้องกัน -ซ้อมการปฏิบัติ	ประกันความเสี่ยง
แผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	สร้างจิตสำนึกตระหนักถึงความปลอดภัย	-ติดตามข่าวสถานการณ์เมื่อเกิดแผ่นดินไหวในภูมิภาคใกล้เคียง -สร้างความเข้าใจกับประชาชนในทุกระดับ	-ประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนได้รับทราบข้อมูล การเตรียมความพร้อมเมื่อมีข่าวแผ่นดินไหว	ประกันความเสี่ยง

๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย

เมื่อมีการวิเคราะห์ความเสี่ยง หรือการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยแล้วจะทำให้ทราบถึงพื้นที่เสี่ยงภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดแนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยได้ตรงกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้น นำไปสู่การลดความเสี่ยงอย่างยั่งยืนที่หมู่บ้าน/ชุมชน มีวิธีการรับรู้ ปรับตัวในการรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น เช่น การกำหนดกิจกรรม

โครงการหรือแผนงานที่กำหนดจากผลการประเมินและวิเคราะห์ความเสี่ยงของพื้นที่หนึ่งๆ เพื่อลดโอกาสในการได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยที่สามารถคาดการณ์ได้ในปัจจุบันและเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

เทศบาลตำบลโนนสว่าง รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตตำบลโนนสว่าง ซึ่งมีหมู่บ้านที่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัย และปัจจัยที่เป็นสาเหตุทำให้เกิดความเสี่ยงจากภัยต่างๆ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
ภัยจากการคมนาคมและการขนส่ง	เทศบาลตำบลโนนสว่าง			<u>ความแปรปรวน</u> -ด้านคน เช่น ร่างกายไม่พร้อม/ไม่ชำนาญเส้นทาง/ไม่เคารพกฎจราจร/ขาดวินัย เป็นต้น -ด้านยานพาหนะ เช่น ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์พื้นฐานและอุปกรณ์ความปลอดภัยในรถ/การปรับแต่งสภาพ เป็นต้น -ด้านถนน ลักษณะทางกายภาพเช่น ถนนชำรุด/การจราจรหนาแน่น/อุปกรณ์ควบคุมการจราจร ป้ายเตือน ป้ายต่างๆ มีสภาพไม่สมบูรณ์ ติดตั้งในตำแหน่งที่ไม่เหมาะสม ไม่ชัดเจน/จุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดที่เกิดอุบัติเหตุบ่อย ยังไม่ได้รับการแก้ไข เป็นต้น -ด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ไฟฟ้าส่องสว่างชำรุดและไม่เพียงพอ/อุปสรรคทางธรรมชาติ/ลักษณะภูมิอากาศ/สิ่งกีดขวางตกหล่นบนช่องทางจราจร/วัตถุอันตรายข้างทาง/สิ่งกีดขวางทัศนวิสัย <u>ความถี่</u> มีพื้นที่เสี่ยงเกิดอุบัติเหตุทางถนน ดังนี้ ๑. สายโคสี-โนนสว่าง ม ๗ บ.บูรพา ต.โนนสว่าง ๒. สายโนนสว่าง-ดอนปอ ม.๑ บ.โนนสว่าง ต.โนนสว่าง ๓. สายชัยบาดาล-แยกไทยเจริญ ม.๒ บ.ดอนปอ ต.โนนสว่าง <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนเทศบาลตำบลโนนสว่าง(ศปถ.ทตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยกู้ชีพ ได้แก่ หน่วยกู้ชีพ-กู้ภัยโนนสว่าง	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ยานพาหนะได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว -มีการสั่งใช้ อปพร. ดำเนินการด้านความปลอดภัยทางถนน -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเหตุ

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	
อุทกภัย ดินสไลด์ ดินโคลนถล่ม น้ำป่าไหลหลาก	เทศบาลตำบลโนนสว่าง			<u>ความเปราะบาง</u> -พื้นที่ลุ่มต่ำริมลำน้ำ น้ำท่วมขัง/น้ำล้นตลิ่ง -มีแม่น้ำไหลผ่านหลายสาย/เป็นร่องทางเดินน้ำ -มีพืชพืชทับถมทางเดินน้ำ -มีการถมที่ในการก่อสร้าง -ถนนขวางทางน้ำ -มีปัญหาในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการวางผังเมือง -ที่ราบติดเชิงเขา/น้ำป่าไหลหลาก <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มห้วยอาฮง <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.ทต.โนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณสุข ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	-ขุดลอกแหล่งน้ำเป็นประจำทุกปี -มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ ได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว
वादภัย		เทศบาลตำบลโนนสว่าง		<u>ความเปราะบาง</u> -สภาพอากาศแปรปรวน ในช่วงเปลี่ยนฤดูกาล -โครงสร้างอาคารบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้างไม่แข็งแรง ไม่ได้มาตรฐานตามหลักวิศวกรรม -ที่อยู่อาศัยอยู่ในร่องลม และ อยู่ในพื้นที่โล่งริมหมู่บ้าน	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ ได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				<u>ความล่อแหลม</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดวาตภัยในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.ทต.โนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณสุขโรค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
อัคคีภัย		เทศบาลตำบลโนนสว่าง		<u>ความเปราะบาง</u> -การกระจายตัวของประชากรเพิ่มมากขึ้น -ถนนแคบ เข้าพื้นที่ลำบาก -ขาดการตรวจเช็คระบบไฟฟ้าในครัวเรือน -สภาพอากาศแห้งมีโอกาสูงที่จะเกิดอัคคีภัยขึ้นในทุกพื้นที่ -การขยายพื้นที่ชุมชนเมืองเพิ่มมากขึ้น มีสิ่งปลูกสร้างต่างๆ เช่น อาคารบ้านเรือนที่พักอาศัย อาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะชุมชนเมืองที่เป็นที่ตั้งของอำเภอ -อาคารบ้านเรือนจำนวนมากที่วัสดุส่วนใหญ่เป็นไม้ ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงอย่างดี หากเกิดเหตุขึ้นในชุมชนใด ชุมชนหนึ่งจึงมีโอกาสูงที่จะลุกลามติดต่อ และขยายเป็นวงกว้างออกไป <u>ความล่อแหลม</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดอัคคีภัยพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความ	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเหตุ - มีการฝึกซ้อมแผนฯเป็นประจำ

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				ปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	
ภัยหนาว		เทศบาลตำบลโนนสว่าง		<u>ความเปราะบาง</u> - ได้รับอิทธิพลมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือและความกดอากาศสูงจากประเทศมองโกเลีย และจีน แม้อิทธิพลลงมาปกคลุมพื้นที่ ทำให้มีสภาพอากาศหนาวถึงหนาวจัด เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึงกุมภาพันธ์ <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดภัยหนาวขึ้นในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอบก.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนหรือประสานขอสนับสนุนเครื่องกันหนาวได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว
โรคระบาดพืช		เทศบาลตำบลโนนสว่าง		<u>ความเปราะบาง</u> -ความผิดปกติของระบบนิเวศ เช่น มีการปลูกพืชเชิงเดี่ยว ระยะเวลาเจริญเติบโตใกล้เคียงกัน มีอาหารของศัตรูพืชตลอดปี -ศัตรูธรรมชาติที่ควบคุมประชากรของศัตรูพืชถูกกำจัดโดยสารกำจัดศัตรูพืช -สภาพอากาศเปลี่ยนแปลงจากภาวะโลกร้อน <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดโรคระบาดพืชในพื้นที่	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายอาสาเกษตรแจ้งเตือนภัยได้อย่างรวดเร็ว

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
ภัยแล้ง			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> -ขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดภัยแล้ง จากความแห้งแล้ง ฝนทิ้งช่วง ฝนแล้ว ในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายแจ้งเตือนภัยได้อย่างรวดเร็ว เช่น อาสาสมัคร -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ ได้อย่างเพียงพอ และรวดเร็ว
ไฟป่าและหมอกควัน			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> -มีการกระจายตัวของประชากรเพิ่มมากขึ้น -การเพิ่มพื้นที่เพาะปลูกพืชไร่ พืชสวน อาทิ ข้าว ยางพารา อ้อย ยูคาลิปตัส และ	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายแจ้งเตือน

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				อื่นๆ -สภาพอากาศแห้งมีโอกาสูงที่จะเกิดอัคคีภัยขึ้นในทุกพื้นที่ -พื้นที่ป่ามีความแห้งแล้งช่วงเดือนมกราคม-เมษายน -ลมกระโชกแรง -ไม่สามารถกำหนดทิศทางลม <u>ความล่อแหลม</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	ภัยได้อย่างรวดเร็ว เช่น อาสาเกษตร -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ ได้อย่างเพียงพอ และรวดเร็ว
โรคระบาดในมนุษย์			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> -มีการกระจายตัวของประชากรเพิ่มมากขึ้น การเดินทาง การคมนาคมขนส่งสะดวก รวดเร็ว ทำให้เชื้อโรคมีการกระจายจากพื้นที่หนึ่งไปยังอีกที่หนึ่งอย่างรวดเร็ว -ไม่มีเครื่องมือที่สามารถคัดกรองผู้ป่วยในเบื้องต้น <u>ความล่อแหลม</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดโรคระบาดในมนุษย์ในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุก	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวัง แจ้งเตือนได้อย่างรวดเร็ว เช่น อสม. -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ ได้อย่างเพียงพอ และรวดเร็ว

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				ด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณสุข ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	
โรคระบาด สัตว์และสัตว์น้ำ			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> - การกระจายจากพื้นที่หนึ่งไปยังอีกพื้นที่หนึ่งอย่างรวดเร็ว - การเปลี่ยนแปลงสายพันธุ์หรือการกลายพันธุ์ - ใช้แหล่งน้ำหลักจากแหล่งเดียวกัน เช่น แม่น้ำโขง แม่น้ำสงคราม เป็นต้น - ไม่มีเครื่องมือในการป้องกันการแพร่กระจาย <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดโรคระบาดสัตว์และสัตว์น้ำในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอปก.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณสุข ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวัง แจ้งเตือนได้อย่างรวดเร็ว -สนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว
ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> - มีการกระจายตัวของชุมชนเมือง และจำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น - การก่อสร้างโรงงานในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น - การขนส่งสินค้ามีปริมาณเพิ่มมากขึ้น	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวัง แจ้งเตือนได้อย่างรวดเร็ว

ประเภท ของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				- การค้าขายพรมแดนมีปริมาณเพิ่มขึ้น - ขาดเครื่องมือ อุปกรณ์เฉพาะทางในการ ตอบโต้ และป้องกัน <u>ความล่อแหลม</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดอุทกภัยในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนน สว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุก ด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการ สงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความ ปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิต อาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการ ดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	-สนับสนุน เครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ ได้อย่างเพียงพอ และรวดเร็ว
ภัยจาก เทคโนโลยี สารสนเทศ			เทศบาล ตำบลโนน สว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> - การเพิ่มขึ้นของผู้ให้บริการ - การเข้าถึง การส่งต่อข้อมูลข่าวสาร มี ความสะดวก รวดเร็ว - การปลอม หรือแปลงเอกสาร หรือข้อมูล ข่าวสารทำได้ง่าย สะดวก - การควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบ ข้อมูลตลอดจนการดำเนินคดีมีความ ยากลำบาก <u>ความล่อแหลม</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดภัยจากเทคโนโลยี สารสนเทศในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนน สว่าง (กอปภ.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุก ด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการ สงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความ ปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิต อาสา อปพร.	-มีการประชุม เตรียมความพร้อม เป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่าย เฝ้าระวัง สอดส่อง กลุ่มคนที่ล่อลวง

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
การประชุม ประท้วง และก่อการจลาจล			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> - มีกลุ่มผลประโยชน์ในหลายพื้นที่ - การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วนที่มีผลกระทบต่อส่วนรวมของหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน - ราคาของผลผลิตด้านการเกษตรที่เป็นปัจจัยหลักมีความผันผวน และราคาคงต่ำ <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะเกิดการชุมนุมประท้วง และก่อการจลาจลในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u> ๑. จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง (กอบก.เทศบาลตำบลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิตอาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวัง สอดส่องคนที่มีโอกาสก่อการชุมนุม
แผ่นดินไหวและอาคารถล่ม			เทศบาลตำบลโนนสว่าง	<u>ความเปราะบาง</u> มีรอยเลื่อนที่ไม่มีพลัง คือกลุ่มรอยเลื่อนท่าแขก จากอำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ตามแนวแม่น้ำโขง ถึงอำเภอบึงคล้า จังหวัดบึงกาฬ มีความยาวราว ๑๔๐ กิโลเมตร แต่ยังมีรอยเลื่อนที่มีพลังทางตอนเหนือของประเทศไทย และ สปป.ลาว ซึ่งรับรู้แรงสั่นสะเทือนได้ และอาจก่อให้เกิดความเสียหายได้ <u>ความอ่อนแอ</u> มีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหวในพื้นที่ ม.๑-๑๑ <u>ศักยภาพ</u>	-มีการประชุมเตรียมความพร้อมเป็นประจำ -สนับสนุนเครือข่ายเฝ้าระวัง ติดตามข่าวสารแผ่นดินไหว และแจ้งเตือน สอดส่องดูแลผู้ที่ได้รับ ความเสียหายจากแผ่นดินไหว

ประเภท ของภัย	ระดับความเสี่ยง			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสี่ยงฯ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				๑. จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนน สว่าง (กอบภ.เทศบาลโนนสว่าง) ๓. มีความพร้อมของหน่วยที่เกี่ยวข้องทุก ด้าน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการ สงเคราะห์ ด้านการเกษตร ด้านความ ปลอดภัย ด้านสาธารณูปโภค ๒. มีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ ได้แก่ จิต อาสา อปพร. ๓. มีความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ๔. มีงบประมาณสนับสนุนในการ ดำเนินการ ตลอดจนมีความเข้าใจข้อ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
ภัยจาก การก่อ วินาศนาศ กรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	- การเดินทางเข้า-ออกระหว่างประเทศมี หลายช่องทาง ตลอดจนการลักลอบเข้า- ออกง่ายและสะดวก - ไม่มีภาวะสงคราม	
ภัยจาก ทุ่นระเบิด กับระเบิด	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	- มีพรมแดนเป็นแม่น้ำโขงกั้นกลาง - ไม่มีภาวะสงคราม	
ภัยทาง อากาศ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	- ไม่มีภาวะสงคราม	

หมายเหตุ : ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประเมินค่าความเสี่ยง (สูง/ปานกลาง/ต่ำ)

๓.๔ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ

เนื่องจากมีพื้นที่ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง มีสาธารณภัยที่ส่งผลกระทบ ได้แก่ ภัยจากกรณาคมนาคมและการขนส่ง อุทกภัยและดินโคลนถล่ม วาตภัย อัคคีภัย ภัยหนาว โรคระบาดพืช ภัยแล้ง ไฟป่าและหมอกควัน โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์และสัตว์น้ำ ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศ และการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล จึงให้ความสำคัญกับแนวทางการดำเนินงานดังนี้

(๑) ด้านโครงสร้าง

เทศบาลตำบลโนนสว่าง ได้พิจารณาโครงสร้างที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ว และได้จัดสร้างเส้นทางคมนาคม/สะพานที่ได้มาตรฐาน ก่อสร้างพนังกั้นน้ำ/เขื่อน/อ่าง/ฝาย/แก้มลิง เสริมสร้างความแข็งแรงของพื้นที่เชิงเขา ขุดลอกคูคลอง

(๒) ด้านไม่ใช้โครงสร้าง

การป้องกันโดยไม่ใช้โครงสร้าง เป็นการใช้นโยบาย กฎระเบียบ การวางแผนและกิจกรรมต่างๆ เพื่อลดความเสี่ยง โดยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับท้องถิ่น ระดับชุมชน ระดับครัวเรือน และจัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานเพื่อรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒) การฝึกอบรมให้ความรู้และการฝึกฝนทักษะในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างถูกต้องและได้มาตรฐานให้กับเครือข่าย พร้อมเผชิญเหตุสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่

๓) การรณรงค์ประชาสัมพันธ์สร้างความตระหนักให้ประชาชนเข้าใจว่าพื้นที่ใดเป็นพื้นที่ล่อแหลม เป็นพื้นที่เสี่ยง และมีแนวทางการปฏิบัติอย่างไรเมื่อเกิดสาธารณภัย

๔) การจัดเก็บฐานข้อมูลสาธารณภัย สถิติการเกิดภัย ทรัพยากร เครื่องมือและอุปกรณ์ ข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย และผู้ประสบภัย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

๕) การฝึกซ้อมกระบวนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ระดับท้องถิ่น ระดับชุมชน จนถึงระดับครัวเรือน

๖) กำหนดเขตพื้นที่และจัดกลุ่มที่ตั้งทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรมเพื่อหลีกเลี่ยงพื้นที่เสี่ยงภัย เช่นการวางแผนการใช้ที่ดิน การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของกิจกรรมต่างๆ การกำหนดโซนนิ่ง เป็นต้น

๗) การสร้างความตระหนักเพื่อป้องกันการติดต่อของเชื้อโรคและอื่นๆ

๘) การออกกฎหมายที่จำเป็นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๙) มีเครือข่ายในการจัดการภัยพิบัติและการแจ้งเตือนภัย ได้แก่ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ประจำ และมีศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยชุมชนในพื้นที่

๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย

การเตรียมความพร้อมเป็นการดำเนินการที่เน้นช่วงก่อนเกิดภัยเพื่อให้ประชาชนหรือชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีองค์ความรู้ ชีตความสามารถ และทักษะต่างๆ พร้อมทั้งจะรับมือกับสาธารณภัย โดยเทศบาลตำบลโนนสว่าง มีการดำเนินงาน ประกอบด้วย

(๑) การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (CBDRM)

เป็นการเสริมสร้างศักยภาพโดยเน้นการอาศัยชุมชน/หมู่บ้านเป็นศูนย์กลางในการป้องกันแก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ตัดสินใจ กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลดความเสี่ยงภัยของชุมชนและเพิ่มขีดความสามารถให้คนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยได้ด้วยตนเองในระดับหนึ่ง ก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งเป็นการสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อม

(๒) การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่

เป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่อง และช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง และแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้หมายรวมถึงการฝึก การซักซ้อม และการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละหน่วยงานในทุกระดับ โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จะมีการประสานและสั่งการอำนาจการให้ชุมชน/หมู่บ้าน ดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอ

(๓) การเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์

(๓.๑) จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์สาธารณสุขภัยที่อาจเกิดขึ้นตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยข้างเคียง

(๓.๒) ติดตามการรายงานสภาพอากาศปรากฏการณ์ธรรมชาติ ข้อมูลสถานการณ์ และการแจ้งข่าว การเตือนภัยจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทกศาสตร์ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ รวมทั้งสื่อต่างๆ เพื่อรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ เฝ้าระวัง ประเมินแนวโน้มการเกิดภัย

(๓.๓) จัดทีมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบถึงระยะเวลาภาวะที่จะคุกคาม (อันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน) เป็นระยะๆ เพื่อป้องกันความตื่นตระหนกและความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น และให้ความสำคัญกับผู้ที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เช่น ผู้พิการ ทั้งนี้ ความถี่ของการแจ้งข่าวเตือนภัยขึ้นอยู่กับแนวโน้มการเกิดภัย

(๓.๔) จัดให้มีอาสาสมัคร เครือข่าย จิตอาสา เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และแจ้งข่าว เตือนภัยระดับชุมชน ทำหน้าที่ติดตาม เฝ้าระวังปรากฏการณ์ธรรมชาติที่มีแนวโน้มการเกิดภัย แจ้งข่าว เตือนภัยแก่ชุมชน และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง โดยใช้ระบบการสื่อสาร เครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชน

การติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้งทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์จากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับ และตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย

รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดทราบเป็นระยะๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติร่วมกัน

(๔) การเตรียมการอพยพ

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการอพยพ ดังนี้

(๔.๑) จัดทำแผนอพยพหลักผู้ประสบภัย แผนอพยพหลักส่วนราชการ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย จำนวนผู้อพยพ บัญชีส่วนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม การกำหนดเจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบการอพยพไว้ให้ชัดเจน การกำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการจัดเตรียมพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง แหล่งพลังงาน และระบบสื่อสารการอพยพ

(๔.๒) วางมาตรการการอพยพ

(๕) การเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนี้

(๕.๑) คัดเลือกและจัดหาสถานที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๕.๒) จัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยกำหนดผู้รับผิดชอบภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว คือ ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ได้แก่ ผู้นำชุมชน กรณีโรงเรียนเป็นศูนย์พักพิงอาจเป็นผู้บริหารโรงเรียน

(๕.๓) ปัจจัยความจำเป็นขั้นต่ำของศูนย์พักพิงชั่วคราวอื่นๆ

(๕.๔) ให้มีการบริหารจัดการข้อมูลผู้อพยพ โดยมีการเก็บบันทึกข้อมูลที่จำเป็น

(๖) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณสุขภัย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จะจัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณสุขภัยประจำศูนย์เตรียมพร้อมป้องกันภัยประจำชุมชน/หมู่บ้าน ที่มีความพร้อมเป็นลำดับแรกก่อน โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณสุขภัย ดังนี้

(๖.๑) เพื่อให้ประชาชน/ชุมชนได้เรียนรู้สาธารณสุขภัยต่างๆ ธรรมชาติและลักษณะของภัย

(๖.๒) เพื่อให้ประชาชนทราบถึงขั้นตอนและวิธีการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อลดผลกระทบและความสูญเสียชีวิตที่อาจเกิดขึ้น

(๖.๓) เพื่อเพิ่มทักษะให้ประชาชนช่วยเหลือตนเอง สามารถรักษาชีวิตรอดได้เมื่อเกิดสาธารณภัย

(๗) แผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP)

แผนการบริหารความต่อเนื่อง เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤตฉุกเฉินในสถานการณ์เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ ซึ่งจากสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือองค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่าง ๆ จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ขึ้น เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินภารกิจของหน่วยงานหรือองค์กรในช่วงสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกับในช่วงภาวะปกติ หากหน่วยงานหรือองค์กรไม่จัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องรองรับไว้ตั้งแต่ในภาวะปกติ อาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานหรือองค์กรในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การให้บริการ สังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อม ตลอดจนชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นต้น การจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้สามารถรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินและให้บริการได้เมื่อเกิดภัยขึ้นวิกฤตเพื่อดำเนินงานและให้บริการตามปกติตามระดับการให้บริการที่กำหนดไว้ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้ แผนการบริหารความต่อเนื่องควรมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ของแผนการบริหารความต่อเนื่อง

๒) ขอบเขตสถานการณ์ความเสี่ยงภัย เช่น แผนรับมือสถานการณ์ภัยจากอุทกภัย/อัคคีภัย/แผ่นดินไหว ฯลฯ

๓) กำหนดสถานที่ปฏิบัติงานสำรอง

๔) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ

- บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ทีมอพยพ ทีมปฐมพยาบาล ทีมกู้ชีพกู้ภัย ทีมประสานงานและสนับสนุน ทีมรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ

- ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉิน

- การอพยพทรัพยากรที่จำเป็นและเหมาะสมต่อสถานการณ์

- ขั้นตอนการฟื้นฟูหน่วยงานหลังผ่านพ้นวิกฤต

๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน

ชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เนื่องจากชุมชนต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ของตนซึ่งมีความเสี่ยง หากชุมชนได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ก็สามารถทำให้ชุมชนของตนเองมีความปลอดภัย

จากสาธารณภัยหรือพื้นที่จากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว โดยมีแนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงสาธารณภัยของชุมชน ดังนี้

- (๑) การทำความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ให้สำรวจชุมชน เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและศักยภาพ รวมทั้งกลุ่มเปราะบางของชุมชน แล้วนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็นแผนลดความเสี่ยงภัยของชุมชน
- (๒) ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย
- (๓) มีแผนในภาวะฉุกเฉินเมื่อเกิดสาธารณภัยและแผนการฟื้นฟูชุมชนหลังจากเกิดสาธารณภัย โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด เพื่อให้แผนมีการบูรณาการและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง
- (๔) มีแผนรับมือกับสาธารณภัยในครอบครัว เช่น การสร้างบ้านเรือนให้มีความแข็งแรงและอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งมีการเตรียมพร้อมในครอบครัวหากต้องอพยพออกจากที่พักอาศัยเดิม
- (๕) จัดการฝึกอบรมสมาชิกชุมชนอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบางเพื่อให้มีศักยภาพมากขึ้น
- (๖) สร้าง ช่อมแซม หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคในชุมชนให้ช่วยลดความรุนแรงจากสาธารณภัย เช่น ชุมชนที่โดนน้ำท่วมบ่อยอาจมีการสร้างฝายชะลอน้ำหรือทำพื้นที่แก้มลิงเพื่อพักน้ำ เป็นต้น
- (๗) เตรียมสิ่งของยังชีพที่จำเป็นก่อนที่จะเกิดสาธารณภัย

๓.๕ การแจ้งเตือนภัย

การแจ้งเตือนภัยเป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ผู้ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบในพื้นที่เสี่ยงภัยให้เฝ้าระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์อพยพเคลื่อนย้ายไปสู่ที่ปลอดภัยได้ โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง แจ้งเตือนภัยไปยังชุมชน/หมู่บ้านในพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัย เพื่อส่งข้อมูลแจ้งเตือนภัยที่ถูกต้องรวดเร็วไปยังประชาชน

๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงไปยังชุมชน หมู่บ้าน ประชาชน และจิตอาสา เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง แจ้งเตือนภัยล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัยไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ ชั่วโมง

๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย

(๑) เมื่อมีการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยขึ้นและประชาชนในพื้นที่ อาจได้รับผลกระทบ ให้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้กับส่วนราชการและประชาชนในพื้นที่ทราบ โดยให้มีการแจ้งเตือนภัยไม่ต่ำกว่า ๗๒ ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และให้มีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

(๑.๑) คาดการณ์ระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย

(๑.๒) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และระยะเวลาหรือความยาวนานของภัย

(๑.๓) แนวทางการปฏิบัติของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชนในการป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ให้นำแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติด้วย

(๒) วิธีการแจ้งเตือนภัย

(๒.๑) แจ้งเตือนภัยผ่านผู้นำชุมชน อาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังของชุมชน/หมู่บ้าน

(๒.๒) แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ท้องถิ่น สถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว เสียงตามสาย และไซเรน

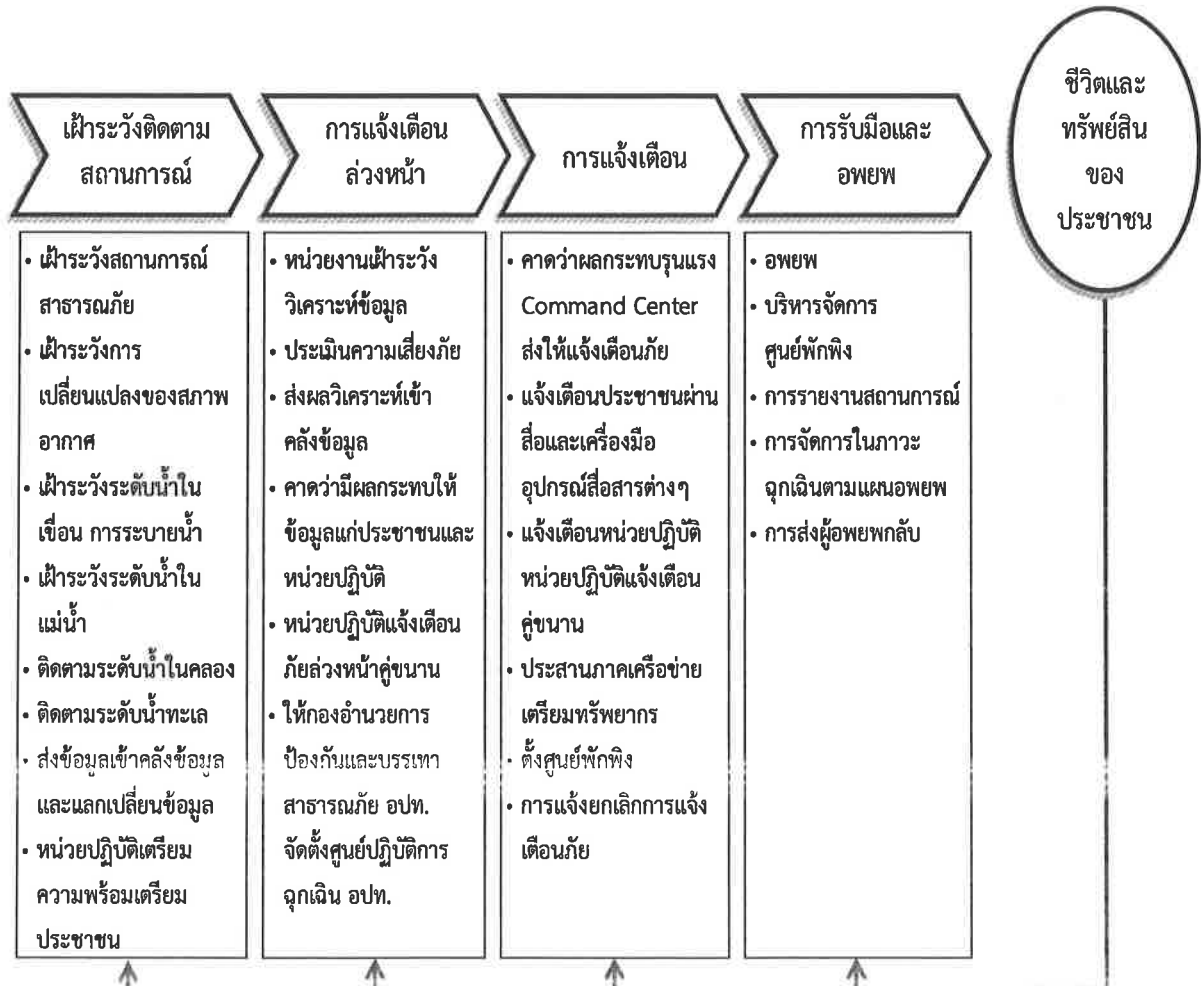
เตือนภัยแบบมือหมุน โทรโข่ง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดให้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำตำบล หรือหมู่บ้าน ฯลฯ

๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดระดับของระบบการเตือนภัยไว้ ซึ่งเทศบาลตำบลโนนสว่าง ได้นำระดับสีของการแจ้งเตือนภัยไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับประเภทของสาธารณภัยในพื้นที่ ดังนี้

	<u>สีแดง</u> หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามข้อสั่งการ
	<u>สีส้ม</u> หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง เจ้าหน้าที่กำลังควบคุมสถานการณ์ ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด
	<u>สีเหลือง</u> หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย มีแนวโน้มที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้น ให้จัดเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ และปฏิบัติตามคำแนะนำ
	<u>สีน้ำเงิน</u> หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิด ทุกๆ ๒๔ ชั่วโมง
	<u>สีเขียว</u> หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ

๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย



แผนภาพที่ ๓ - ๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ พร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง นับตั้งแต่ได้รับแจ้งการเตือนภัยเพื่อเป็นการยืนยันการสื่อสารสองทาง (Two-way Communication) โดยปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ และจิตอาสา เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ภัยตลอด ๒๔ ชั่วโมง และประสานกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้าน รวมทั้งอาสาสมัครแจ้งเตือนภัย เพื่อเตรียมพร้อมเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ภัยอย่างต่อเนื่อง และให้รายงานสถานการณ์การเกิดภัยมายังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ทางโทรศัพท์หมายเลข ๐๔๒-๔๙๐๕๕๖ วิทยุสื่อสาร ความถี่ ๑๖๒.๒๒๕ MHz โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข -

(๒) รายงานสถานการณ์การเกิดภัย

-รายงานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเมืองบึงกาฬ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๔๒-๔๙๑๙๐๕ โทรสาร - ตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย และวิทยุสื่อสาร ความถี่ - MHz โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข -

-รายงานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดบึงกาฬ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดบึงกาฬ หมายเลขโทรศัพท์ ๐-๔๒๔๙-๒๕๒-๓ หมายเลขโทรสาร ๐๔๒ ๔๙๒ ๕๒๓ ตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย และข่ายวิทยุสื่อสาร ระบบ HF ความถี่รอง ๑๖๖.๔๗๕ MHz นามเรียกขาน “ปก.จ.บึงกาฬ” โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข ๑๗๘๔

บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย

๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อกำหนดที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกขั้นตอน หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถโดยลำพัง ให้ขอรับ การสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลหอนาคำ, เทศบาลตำบลหนองเลิง, เทศบาลตำบลโคสีและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือย และ/หรือ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน

แบ่งเป็น ๓ ส่วน ๑ คณะที่ปรึกษา ๑ ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม



แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง

หมายเหตุ : โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของ อปท. สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ภัย โดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพในการจัดการ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์การจัดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง

(๑) คณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ มีหน้าที่ ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำข้อมูลทางวิชาการ การสังเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยให้คำนึงถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร

(๒) ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม มีหน้าที่ ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่างๆ เพื่อสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติการทางจิตวิทยามวลชน

(๓) ส่วนปฏิบัติการ มีหน้าที่ ปฏิบัติการลดอันตรายที่เกิดขึ้นโดยเร็ว โดยรักษาชีวิตและปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ พื้นฟูสู่สภาวะปกติ ค้นหาและกู้ภัย กู้ชีพ รักษาพยาบาล การแพทย์และสาธารณสุข รักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร ผจญเพลิง โครงสร้างพื้นฐาน สารเคมีและวัตถุอันตราย กัมมันตรังสี ส่งกำลังบำรุง การขนส่ง อพยพ และบริหารจัดการผู้เสียชีวิต

(๔) ส่วนอำนาจการ มีหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากร ในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงจัดเตรียมเอกสารและวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติการเป็นฐานดำเนินการ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง ฯลฯ

(๕) ส่วนสนับสนุน มีหน้าที่ ดังนี้

(๕.๑) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในทุกๆ ด้านที่จำเป็น เพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ ส่งเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสังคม พลังงาน บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว พื้นฟูพื้นที่ประสบภัย พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู และงานชุมชน

(๕.๒) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการรับบริจาค ฯลฯ



แผนภาพที่ ๔-๒ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

หมายเหตุ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นปรับได้ตามความเหมาะสม ขึ้นอยู่กับสถานการณ์และความรุนแรงของสาธารณภัย และตามที่มีผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

๔.๒ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

เพื่อประโยชน์ในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ให้เหตุโดยเร็ว แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้อำนวยการจังหวัดเป็นผู้ออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดเล็ก (เขตพื้นที่ อบท.และอำเภอ) และพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดกลาง (เขตพื้นที่จังหวัด) ดังนั้นเมื่อผู้อำนวยการจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น มีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน และอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแรก และแจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอและผู้อำนวยการจังหวัดทราบ ในกรณีที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอ หรือผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อสั่งการโดยเร็ว

(๔) ในกรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการท้องถิ่นหลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใด จะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็วไปพลางก่อนแล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

(๕) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๖) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว และให้นำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนเผชิญเหตุที่มีอยู่มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

(๗) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่พิจารณาระเบียบงบประมาณและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย มุ่งประโยชน์ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นลำดับแรกๆ

(๘) หากเหตุการณ์สาธารณภัยนั้นเกินขีดความสามารถและศักยภาพของท้องถิ่นนั้นๆ จะรับมือกับสาธารณภัยนั้นๆ ได้ และผู้อำนวยการท้องถิ่นได้รับการสนับสนุน ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอเพื่อสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตพื้นที่อำเภอให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ประสบสาธารณภัย เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดผลกระทบจากสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็ว

๔.๓ การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อมีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยแล้ว หากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นนั้นเป็นภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัย แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายแก่ผู้ใด ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ดำเนินการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดต่อไป โดยมี “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ” (ก.จ.ภ.อ.) มีนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอเป็นประธาน มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอนั้นหนึ่งคนสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่รับผิดชอบและให้ความช่วยเหลือเสนอต่อ “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด” (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือฯ ต่อไป ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด โดยมี ก.ช.ภ.อ. เป็นผู้ตรวจสอบและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากการสำรวจความเสียหายดังกล่าวข้างต้น

๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ

(๑) การรายงานตัวและทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอในพื้นที่ที่เกิดภัย ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไปปฏิบัติ

(๒) การเข้าควบคุมสถานการณ์ คำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(๒.๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การรักษาพยาบาล ผู้บาดเจ็บ น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผ้า ฯลฯ

(๒.๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔-๔๘ ชั่วโมง (๑-๒ วัน)

เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต และทรัพย์สิน สืบหาญาติ การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(๒.๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘-๗๒ ชั่วโมง (๒-๓ วัน)

เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สินและข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ ฯลฯ

(๒.๔) การปฏิบัติการค้นหาหลังระยะ ๗๒ ชั่วโมงขึ้นไป (หลัง ๓ วันขึ้นไป)

ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาในระยะ ๑-๓ วันแรก โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ

เทศบาลตำบลโนนสว่าง ได้วางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดโครงสร้างองค์กร ข้อมูลการสนับสนุนการตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และการใช้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) การรับแจ้งเหตุและการรายงานให้ผู้รับผิดชอบ จัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ทั้งด้านสถานการณ์สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัย ด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่นๆ ที่จำเป็น โดยคำนึงถึงความถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว โดยให้ชุมชน/หมู่บ้านสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้นตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย แล้วรายงานต่อกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง

(๒) การประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

(๒.๑) นำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒.๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติ เลือกทางที่ดีที่สุดและมีความเสี่ยงน้อยที่สุด

(๒.๓) มีการคาดการณ์เพิ่มเติมในเรื่องปัจจัยความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น การขอรับการสนับสนุน

เพิ่มเติม

(๒.๔) การจัดการข้อมูล ให้หัวหน้าทีมเป็นผู้นำในการสอบถามสำรวจข้อมูลสถานที่ สิ่งที่เป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย พร้อมทั้งบันทึกวัน เวลา ชื่อที่อยู่ผู้ให้ข้อมูล และรายงานข้อมูลให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง ทราบ มีการบรรยายสรุปให้ลูกทีมทราบ กำหนดพื้นที่อันตราย พื้นที่ปฏิบัติการ พื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งจัดระบบต่างๆ ได้แก่ แก๊ส ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย

(๒.๕) การสั่งการ ผู้สั่งการต้องเป็นคนเดียวที่สามารถชี้แจงการปฏิบัติได้ การสั่งการต้องชัดเจน ไม่คลุมเครือ มีความมั่นใจและเด็ดขาด หัวหน้าหน่วยหรือผู้ควบคุมชุดปฏิบัติการต้องรายงานตัว

ต่อผู้อยู่ในเหตุการณ์ และต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ ณ จุดเกิดเหตุ ทั้งก่อนการปฏิบัติและภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจ

(๒.๖) การรวบรวมข้อมูล ได้แก่ ปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้อง สาเหตุของการเกิดเหตุการณ์ ผลการปฏิบัติ รวมทั้งแนวทางการแก้ไขและนำเสนอแนะมาวิเคราะห์

(๓) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

แนวทางปฏิบัติในการบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command)

เทศบาลตำบลโนนสว่าง กำหนดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติรับผิดชอบในการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินในแบบโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง (การจัดการสาธารณภัยระดับ ๑) โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง มีอำนาจในการควบคุม สั่งการ และบัญชาการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ หากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เทศบาลตำบลโนนสว่าง ลูกหลานขยายเป็นวงกว้าง ประชาชนได้รับผลกระทบจำนวนมาก และผู้อำนวยการจังหวัดตัดสินใจระดับการจัดการสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นการจัดการสาธารณภัยขนาดกลาง (ระดับ ๒) ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นเทศบาลตำบลโนนสว่าง จะรับข้อสั่งการจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดไปปฏิบัติ โดยได้กำหนดรูปแบบองค์กรปฏิบัติในระดับพื้นที่ ตามตารางที่ ๔-๑

ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่

ระดับ การจัดการ สาธารณภัย	องค์กรรับผิดชอบ การจัดการสาธารณภัย ในภาวะปกติ	องค์กรรับผิดชอบในภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิด สาธารณภัย)	ผู้บัญชาการ (ผู้มีอำนาจ ตามกฎหมาย)
ระดับ ๑ (อำเภอ/ อปท. เข้าควบคุม สถานการณ์)	กองอำนาจการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งพื้นที่ กอปท.ทต. จำนวน....แห่ง กอปท.อบต. จำนวน....แห่ง	ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น โดย กอปท.อปท. จัดตั้ง	ผู้อำนวยการ ท้องถิ่น
	กองอำนาจการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ กอปท.อ. จำนวน ๑ แห่ง	ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ ศบก.อ. จำนวน ๑ แห่ง โดย กอปท.อ. จัดตั้ง	ผู้อำนวยการ อำเภอ

(๔) การค้นหาและช่วยชีวิต

- กำหนดเขตและกั้นเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบ
เข้าพื้นที่ประสบภัย

- สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว โดยสั่งใช้หน่วย กู้ชีพกู้ภัย
เข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย พร้อมอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย

- กรณีมีสถานการณ์รุนแรง ควรจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในการกู้ภัย

ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (โทร)
๑	จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (ตามข้อ ๔.๑)	ส่วนอำนาจการ	
๒	รับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ จัดเตรียมเจ้าหน้าที่เพื่อรับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ให้ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบล	ส่วนอำนาจการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (โทร)
	โนนสว่าง และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอทราบเพื่อจะได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการ จังหวัด พิจารณาประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และ ประกาศเขตพื้นที่การให้ความช่วยเหลือ ต่อไปจนกว่า สถานการณ์สิ้นสุด		
๓	ออกสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ จัดชุดเคลื่อนที่เร็วเข้าสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ เพื่อ วางแผนรับมือกับสถานการณ์ภัย	ส่วนอำนวยการ	
๔	ประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การเกิดสาธารณภัยเพื่อการ ตัดสินใจแก้ปัญหา โดยพิจารณาเรื่องความรุนแรง ระยะเวลา การเกิดภัย พื้นที่และประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบ ความ เปราะบาง และความสามารถของพื้นที่ในการรับภัย แนวโน้ม การเกิดภัยซ้ำขึ้นอีก ภัยที่ตามมา รวมถึงภัยที่มีความซับซ้อน เพื่อกำหนดแนวทางการตอบโต้และการแจ้งเตือนภัย	ส่วนอำนวยการ	
๕	บริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉินอย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นระบบ	ส่วนอำนวยการ	
๖	แจ้งเตือนประชาชน (๑) ตรวจสอบข้อมูลยืนยันความถูกต้องของการเกิดสาธารณภัย จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกแหล่ง ก่อนแจ้งเตือนผ่านช่อง ทางการสื่อสารทุกชนิด (๒) ดำเนินการแจ้งเตือนภัยไปยังชุมชนพื้นที่ประสบภัยและ พื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์เตือน ภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือน ภัย โทรโข่ง เป็นต้น (๓) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยต้องชัดเจน ทันเวลา ถูกต้อง และ เข้าใจง่าย บ่งบอกถึงอันตรายที่กำลังจะเกิดขึ้นกับชีวิตและ ทรัพย์สิน วิธีการปฏิบัติของประชาชน รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ โดยต้องแจ้งเตือนจนกว่าสถานการณ์ภัย จะสิ้นสุด (๔) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือน ภัย ไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับ ประชาชนไว้แล้ว เป็นต้น	ส่วนอำนวยการ	
๗	อพยพผู้ประสบภัย กรณีเมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และมีผู้อยู่ อาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิดอันตราย โดยอพยพเฉพาะเท่าที่จำเป็น แก่การป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พร้อมทั้งรายงาน ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตาม ข้อ ๔.๗	ส่วนปฏิบัติการ	
๘	กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) เป็นพื้นที่เตรียมปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดเก็บ และพักรอชั่วคราวของทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ	ส่วนอำนวยการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (โทร)
	เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ที่ได้มาและพร้อมใช้ เพื่อรอการส่งใช้ ทรัพยากร		
๙	ระดมทรัพยากรเข้าสนับสนุนการจัดการสาธารณภัย (๑) ระดมทรัพยากร ทั้งกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร มายังจุดรวบรวมทรัพยากรเพื่อรอรับการมอบหมาย ภารกิจ ให้พร้อมใช้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อรอการส่งใช้เข้า สนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย (๒) ระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พร้อมทั้งจัดเตรียม เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน เพื่อจัดการสาธารณภัย	ส่วนสนับสนุน	
๑๐	กำหนดและแบ่งโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญเหตุ ออกเป็น ๓ โซน โซนที่ ๑ ประกอบด้วย หมู่ ๑,๓,๔,๑๑ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๑,๓,๔,๑๑ รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ ๒ ประกอบด้วย หมู่ ๖,๗,๙,๑๐ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๖,๗,๙,๑๐ รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ ๓ ประกอบด้วย หมู่ ๒,๕,๘ มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๒,๕,๘ รับผิดชอบพื้นที่ หมายเหตุ : สามารถปรับโซนพื้นที่ได้ตามสถานการณ์และขนาด ของพื้นที่	ส่วนอำนวยการ	
๑๑	จัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วเข้าปฏิบัติการจัดการสาธารณภัย สั่งให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย เพื่อ ควบคุมสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามขยายตัว ให้เจ้าหน้าที่ เจ้า พนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงาน เข้ารายงาน ตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง ก่อนรับมอบ ภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไปปฏิบัติ รวมถึงเครื่องมือ อุปกรณ์ ในการเข้าสนับสนุนจัดการสาธารณภัย	ส่วนปฏิบัติการ	
๑๒	การเผชิญเหตุ (๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตเป็นลำดับแรก ต่อด้วย การรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (๑.๑) กำหนดเขตและกั้นเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามมิให้ผู้ที่ไม่มี หน้าที่และความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องเข้าพื้นที่ประสบภัยโดย เด็ดขาด (๑.๒) สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยเร็ว ดังนี้ (๑.๒.๑) สั่งการให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยที่มีศักยภาพเข้าปฏิบัติงานใน พื้นที่ประสบภัย (๑.๒.๒) สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเครื่องมือ เครื่องจักรที่ จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย (๑.๒.๓) อพยพประชาชนและสัตว์เลี้ยงตามความจำเป็นของ สถานการณ์ภัย (๑.๒.๔) กรณีพื้นที่ใดเป็นพื้นที่วิกฤต ไม่สามารถเข้าพื้นที่โดย	ส่วนปฏิบัติการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (โทร)
	ทางรถยนต์หรือทางเรือได้ ให้ประสานขอรับการสนับสนุน เสิร์คอปเตอร์จากหน่วยงานทหารหรือตำรวจในพื้นที่ หรือพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน (๑.๒.๕) จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายอย่างเร่งด่วนเป็นลำดับแรก และจัดระเบียบศูนย์พักพิงชั่วคราว พร้อมทั้งลงทะเบียนผู้อพยพ (๑.๒.๖) ระดมกำลังแพทย์และพยาบาลจากโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลใกล้เคียง เข้าช่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย (๑.๒.๗) กรณีโครงสร้างพื้นฐานได้รับความเสียหายให้เร่งซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม ระบบสื่อสาร ไฟฟ้า และประปา แล้วแต่กรณีให้สามารถใช้การได้หรือจัดทำระบบสำรองเพื่อให้ชุดปฏิบัติการสามารถปฏิบัติงานในพื้นที่ได้ (๑.๒.๘) จัดเตรียมเครื่องอุปโภคบริโภคพื้นฐาน ตลอดจนจัดหาอาหารที่ปรุงสำเร็จ น้ำดื่ม เครื่องยังชีพที่จำเป็นให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยให้เพียงพอและทั่วถึง (๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ - ๔๘ ชั่วโมง (๑ - ๒ วัน) ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน การสืบหาญาติ การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว ข้อมูลสถานการณ์ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (๒.๑) สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องในช่วงระหว่างเกิดภัย และจัดทำบัญชีการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๒.๒) จัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาล และเวชภัณฑ์ ที่จำเป็นมายังพื้นที่ประสบภัยและเตรียมสถานพยาบาลสำรองให้เพียงพอ (๒.๓) จัดส่งปัจจัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม และยารักษาโรค เป็นต้น มายังศูนย์พักพิงชั่วคราว (๒.๔) ตรวจสอบเส้นทางคมนาคมที่ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย พร้อมทั้งติดป้ายเตือน หรือวางแผนปิดกั้นช่องทางจราจรให้ประชาชนผู้ใช้เส้นทางทราบ จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจหรืออาสาสมัครอำนวยความสะดวกการจราจรในจุดอันตราย (๒.๕) รักษาความสงบเรียบร้อยและจัดการจราจรในพื้นที่ประสบภัยและศูนย์พักพิงชั่วคราว (๒.๖) ตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสบภัย เพื่อรวบรวมและเป็นแหล่งข้อมูล ในการติดต่อประสานงานให้ประชาชนสามารถสอบถามข้อมูลผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตได้ (๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘ - ๗๒ ชั่วโมง (๒ - ๓ วัน) ให้ความสำคัญกับการค้นหาผู้รอดชีวิตอย่างต่อเนื่องจากปฏิบัติการระยะ ๒๔ - ๔๘ ชั่วโมงแรก การสืบหาญาติ การ		

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (โทร)
	รักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สิน และข้อมูล การให้ความช่วยเหลือ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (๓.๑) กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมากให้จัดเตรียมสถานที่และ อุปกรณ์ เก็บรักษาศพในระยะแรก (วัดและตู้แช่ศพ) พร้อมทั้ง ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบชันสูตรเบื้องต้น บันทึกข้อมูลศพ การเก็บรักษาหลักฐาน และเตรียมข้อมูลทั้งหมดเพื่อการตรวจ พิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล (๓.๒) การจัดหน่วยบริการประกันสังคมเคลื่อนที่และให้บริการ ทางการแพทย์ (๓.๓) การประเมินสถานการณ์ภัยอย่างใกล้ชิด ตลอดจน ประสาน การช่วยเหลือ รับเรื่องราวร้องทุกข์ ประสานรับข้อมูล ความเสียหายเบื้องต้น ความต้องการเบื้องต้น (๔) การปฏิบัติการระยะ ๗๒ ชั่วโมง (๓ วัน) ขึ้นไป ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก (๑ วัน) เป็นลำดับแรกก่อน การปฏิบัติการค้นหาระยะ ๒๔-๔๘ ชั่วโมง (๑-๒ วัน) และการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๔๘ - ๗๒ ชั่วโมง (๒-๓ วัน) ตามลำดับ โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคน ก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ ครอบครัวและทั่วถึง ตลอดจนการสืบเสาะกำลังพลเพื่อให้ สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง		
๑๓	ปกป้องสถานที่สำคัญ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขต พระราชฐาน แหล่งโบราณสถาน (ถ้ามี) เป็นต้น และปกป้อง ระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น	ส่วนปฏิบัติการ	
๑๔	การจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (กรณีที่มีการอพยพ) รายละเอียดตามข้อ ๔.๑๐	ส่วนสนับสนุน	
๑๕	สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยและจัดส่งปัจจัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น ไปยังพื้นที่ประสบภัย	ส่วนสนับสนุน	
๑๖	การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือในช่วง ขณะเกิดภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สำรวจและ จัดทำข้อมูลความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น และ รายงานให้อำเภอเพื่อประกอบการร้องขอการสนับสนุน และ นำไปกำหนดเป็นมาตรการและแนวทางในการช่วยเหลือ เช่น ความ ช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัย และการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น	ส่วนอำนวยการ	
๑๗	จัดตั้งศูนย์ประสานข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ของศูนย์ข้อมูล ประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสาร สาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน	ศูนย์ข้อมูล ประชาสัมพันธ์ร่วม	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (โทร)
	และเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อ ข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับการกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะเข้ามาอยู่รวมกันใน ศูนย์ประสานข้อมูลร่วม		
๑๘	กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก -จัดให้มีการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหรือ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -กำหนดให้มีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ (วัดและตู้แช่ศพ) และการเคลื่อนย้ายศพ หรือนำศพไปตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ	ส่วนปฏิบัติการ	
๑๙	เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น รายงานสถานการณ์สาธารณภัยให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ และเมื่อมีการประกาศหรือยืนยันสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่ยุติลงแล้ว ให้ดำเนินการอพยพประชาชนกลับที่ตั้งอย่างปลอดภัย	ส่วนอำนวยการ	
๒๐	อพยพกลับ กรณีสถานการณ์สาธารณภัยยุติ เมื่อได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจน ให้ผู้นำชุมชนหรือกลุ่มผู้นำอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมในการอพยพกลับไปสู่ที่อยู่อาศัยต่อไป โดยจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังการอพยพกลับ พร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพกลับ	ส่วนปฏิบัติการ	
๒๑	หากสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรง และหรืออาจจะเกิดสาธารณภัยซ้ำซ้อน เกินขีดความสามารถของ อปท. ให้ร้องขอขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียงหรืออำเภอ -ให้ประสานขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยภัย เทศบาลตำบลหอยคำ, เทศบาลตำบลหนองเล็ง, เทศบาลตำบลโคสีและองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งเปือยและกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป	ส่วนอำนวยการ	

๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

การเตรียมความพร้อมด้านระบบและเครื่องมือสื่อสาร เทศบาลตำบลโนนสว่าง มอบหมายให้นายอารักษ์ ยะวร เป็นผู้กำกับดูแลและใช้งานความถี่วิทยุ ๑๖๒.๒๒๕ MHz เพื่อใช้เป็นความถี่วิทยุกลางสำหรับติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการประสานงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้ นายอารักษ์ ยะวร เป็นผู้ควบคุมดูแลการใช้งานภายใน เทศบาลตำบลโนนสว่าง

๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

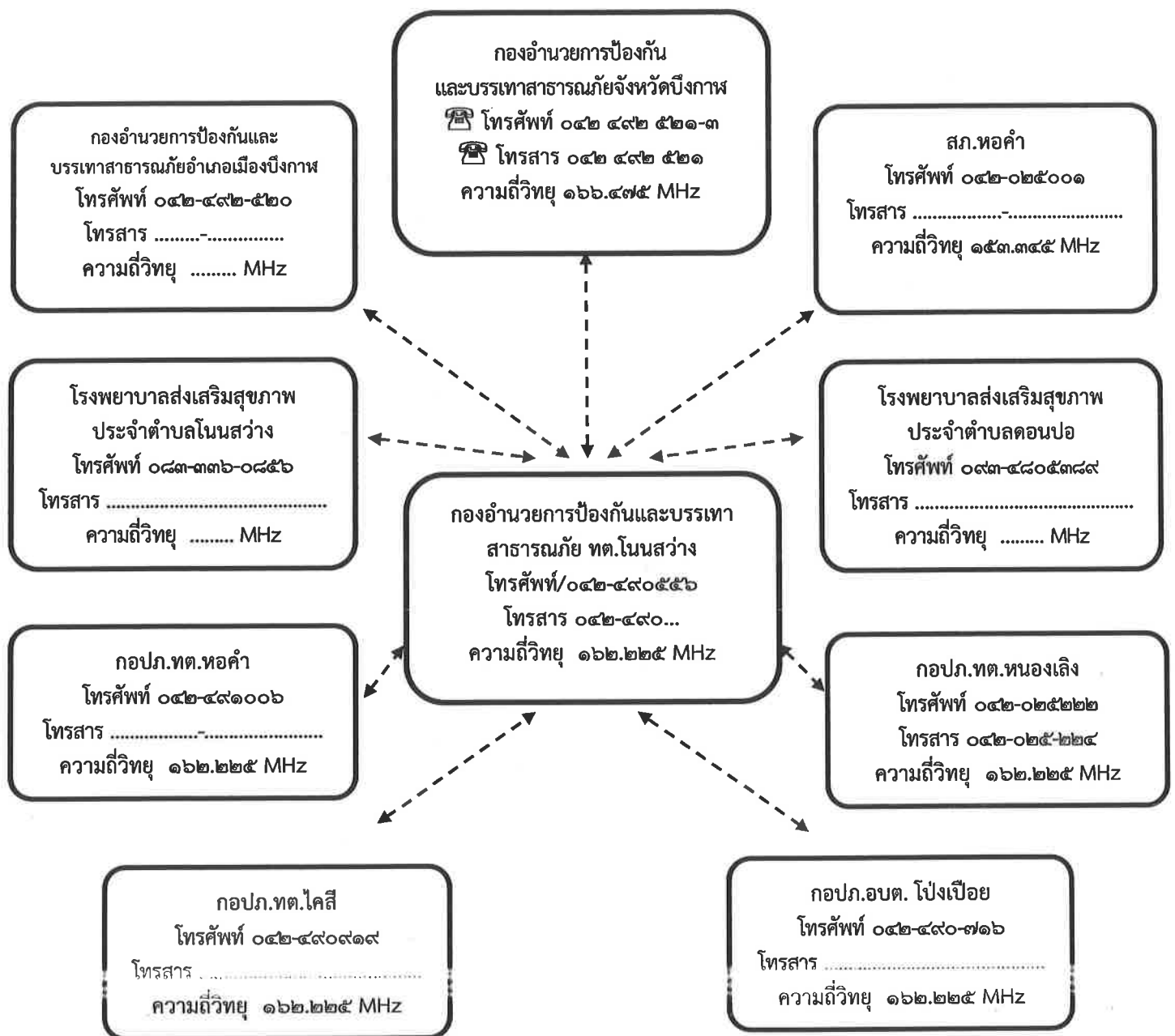
(๑) จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ตามปกติ โดยเร็วอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่

(๒) ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก

หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ สำนักงานเทศบาลตำบลโนนสว่าง หมายเลขโทรศัพท์ ๐๔๒-๔๙๐๕๕๖ โทรสาร ๐๔๒-๐๒๔๕๐๓

๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน

(ภาคผนวก ก และ ข)



แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง

๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน

เป็นระบบและกระบวนการกระจายข้อมูลข่าวสารที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้ส่วนราชการและประชาชนได้รับรู้และเข้าใจสถานการณ์ โดยผ่านช่องทางการสื่อสารที่กำหนดไว้ เช่น โทรศัพท์ วิทยุ หอกระจายข่าว ฯลฯ และวิธีอื่นๆ เพื่อให้ประชาชนรับทราบ เข้าใจในสถานการณ์ที่ถูกต้องและลดความตื่นตระหนก โดยมอบให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นหน่วยงานหลัก ดำเนินการ ดังนี้

๔.๖.๑ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Join Information Center : JIC) จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉินและเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับ การกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณภัยควรต้องเข้ามาอยู่รวมกันในศูนย์ประสานข้อมูลร่วม

๔.๖.๒ ตรวจสอบยืนยันความถูกต้องของข้อมูลการเกิดภัย กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน อาสาสมัคร แจ้งเตือนภัย จัดอาสา กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนแจ้งเตือนภัยผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด

๔.๖.๓ ดำเนินการแจ้งเตือนการเกิดภัยไปยังชุมชนพื้นที่ที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อขยายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์การเตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น

๔.๖.๔ ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยนั้นต้องชัดเจน ทันท่วงที ถูกต้อง และเข้าใจง่าย เป็นข้อมูลที่บอกถึงอันตรายที่กำลังเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน อันได้แก่ ลักษณะ ขนาด จุดที่เกิดภัย รัศมีความเสียหายตามพื้นที่ การปกครอง ช่วงเวลา ระยะเวลา ภัยจะรุนแรงยิ่งขึ้นหรือไม่ และประชาชนต้องปฏิบัติอย่างไร หรือต้องมีการอพยพหรือไม่ รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ หมายเลขโทรศัพท์ และการสื่อสารอื่นๆ โดยแจ้งเตือนภัยจนกว่าสถานการณ์ภัยจะสิ้นสุด

๔.๖.๕ จัดให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการให้ข้อมูลเท่าที่จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์แก่สื่อมวลชน และประชาชน รวมทั้งรับฟังข้อคิดเห็น ข้อมูล ข้อเรียกร้องของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ภัยหรือจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

๔.๖.๖ กรณีที่มีข่าวเชิงลบ ให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ เทศบาลตำบลโนนสว่าง แจ้งข้อมูลข่าวสาร และชี้แจงข้อเท็จจริงให้สาธารณชนทราบ

๔.๖.๗ ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือนภัยไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว

๔.๗ การอพยพ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด และการอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่นั้น จะเป็นอันตราย ให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (ผู้บัญชาการผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมาย) มีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่นั้นออกไปจากพื้นที่อย่างเป็นระเบียบ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอพยพไม่ต่ำกว่า ๑๒ ชั่วโมงก่อนเกิดสาธารณภัย และจัดให้มีกองกำลังเจ้าหน้าที่เข้ารักษาความสงบเรียบร้อย เพื่อป้องกันทรัพย์สินของประชาชน ให้ผู้นำชุมชนและหน่วยงานปฏิบัติตามขั้นตอน ดังนี้

๔.๗.๑ การตัดสินใจอพยพ

(๑) การตัดสินใจอพยพในเขตเทศบาลตำบลโนนสว่าง กำหนดให้นายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยมีปลัดเทศบาลตำบลโนนสว่าง ในฐานะผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ช่วย

(๒) การตัดสินใจอพยพในเขตพื้นที่หมู่บ้าน กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านแต่ละหมู่บ้านเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยมีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นผู้ช่วย ทุกขั้นตอนการปฏิบัติต้องประสานการปฏิบัติและรายงานสถานการณ์ไปยังนายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น เบอร์โทรศัพท์ ๐๔๒-๐๒๔-๕๕๕

๔.๗.๒ เมื่อได้รับข้อมูลข่าวสารแจ้งเตือน

ประชาชนต้องเตรียมตัวไว้ให้พร้อมสำหรับการอพยพ โดยจัดเตรียมกระเป๋าที่มีของมีค่า เงินสด เอกสารสำคัญ ของใช้จำเป็นส่วนตัว ยารักษาโรค อาหาร น้ำดื่ม เท้าที่จำเป็น รวมทั้งดูแลสุขภาพจิตใจในครอบครัวให้อยู่ในความสงบ ก่อนออกจากบ้านเรือนต้องปิดบ้านเรือนให้มิดชิดที่สุดเท่าที่จะทำได้ และเดินทางไปรวมกัน ณ จุดนัดหมายประจำชุมชนโดยเร็ว

๔.๗.๓ หน่วยอพยพ

ต้องศึกษาเส้นทางที่จะเข้าสู่พื้นที่เป้าหมาย และตรวจสอบสภาพของยานพาหนะสำหรับการอพยพให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่อยู่ตลอดเวลา รวมทั้งติดต่อประสานงานกับผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้าน ทุกระยะ ประชาสัมพันธ์ให้คำแนะนำในขั้นตอนการอพยพต่อผู้อพยพ พร้อมทั้งจัดระเบียบและจัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับความเร่งด่วน เช่น ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรี ตามลำดับ ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง และดำเนินการปฏิบัติตามขั้นตอนการอพยพที่กำหนดไว้

๔.๗.๔ จัดระเบียบสถานที่อพยพและการอำนวยความสะดวก

- (๑) ทำความสะอาดสถานที่ปลอดภัย
- (๒) จัดระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา เป็นต้น
- (๓) จัดให้มีการลงทะเบียนผู้อพยพ เพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อพยพที่ยังติดค้างอยู่ภายในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยมีการจัดทำแบบฟอร์มลงทะเบียนไว้ล่วงหน้า
- (๔) จัดพื้นที่อพยพให้เป็นสัดส่วนแต่ละครอบครัว หรือแต่ละชุมชน
- (๕) จัดระเบียบเวรยามรักษาความปลอดภัย โดยอาจขอกำลังจากผู้อพยพ

๔.๗.๕ จัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัคร จิตอาสา ดูแลความปลอดภัยบ้านเรือนของผู้อพยพ

ควรประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจในท้องที่เพื่อจัดส่งกำลังสายตรวจ อปพร. อาสาสมัคร จิตอาสา ดูแลบ้านเรือนผู้อพยพเป็นระยะ แต่ถ้าสถานการณ์ล่อแหลมมีความเสี่ยง ควรงดออกปฏิบัติหน้าที่โดยเด็ดขาด แต่ถ้าสามารถออกปฏิบัติภารกิจได้ภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรนำข้อมูลกลับมารายงานให้ผู้อพยพทราบโดยทันที เพื่อป้องกันมิให้ผู้อพยพเกิดความกังวลต่อความปลอดภัยในทรัพย์สินของตน

๔.๗.๖ จัดให้มีการอำนวยความสะดวกแก่ผู้อพยพ

ให้หน่วยงานอพยพอำนวยความสะดวกด้านปัจจัยสี่ ปฐมพยาบาล ช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ บริการอาหารและน้ำดื่ม การดูแลรักษาความสะอาดให้ถูกสุขลักษณะ จัดเป็นสัดส่วนบริเวณปรุงอาหาร จัดระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน จัดระบบการรับของบริจาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๔.๗.๗ รายงานความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัย

ให้รายงานอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องจากสื่อทุกช่องทางรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแจ้งให้ผู้อพยพทราบทุกระยะ เพื่อให้ผู้อพยพคลายความวิตกกังวล

๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จะประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือภายในพื้นที่ประสบภัย โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย มีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)

กระทำทันทีภายหลังมีเหตุการณ์สาธารณภัยเกิดขึ้น โดยมากภายในสัปดาห์แรกของการเกิดภัย เป็นการประเมินแบบคร่าวๆ เพื่อรวบรวมข้อมูลความต้องการ สิ่งที่ต้องปฏิบัติหลังจากเกิดภัย และทรัพยากรที่จำเป็นต่างๆ ด้านทั้งผู้ประสบภัย โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม ลำดับความสำคัญก่อน - ภายหลังการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อให้ทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)

ดำเนินการทันที เมื่อภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง หรืออย่างน้อยภายใน ๒ สัปดาห์ หลังจากเกิดสาธารณภัย ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการเข้าถึงพื้นที่ประสบภัย เป็นการระบุมูลค่าความเสียหายทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประเมินการด้านการเงินและวัสดุอุปกรณ์ ที่จะต้องใช้ในการให้ความช่วยเหลือและความต่อเนื่อง ทั้งนี้ จำเป็นจะต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขาดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการในแต่ละด้าน

เมื่อประเมินความเสียหายและทราบความต้องการความช่วยเหลือแล้ว ให้นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเองและจัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความเสมอภาคและทั่วถึง รวมถึงการขอรับความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ยังชีพ เป็นต้น

ทั้งนี้ ตัวอย่างแนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) ตามภาคผนวก ก. (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)

๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค

หากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องจัดให้มีการรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยให้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖

(๔) ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการรับบริจาคสิ่งของเหลือใช้ของศูนย์รับบริจาคเพื่อการสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน พ.ศ. ๒๕๔๗

โดยมีแนวทางปฏิบัติในการรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค ดังนี้

๔.๙.๑ จัดตั้งศูนย์รับบริจาค เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย และกำหนดสถานที่เก็บรักษาส่งของบริจาค

๔.๙.๒ เทศบาลตำบลโนนสว่าง หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดระเบียบการเก็บรักษาส่งของบริจาคและสิ่งของบริจาค รวมถึงสถานที่เก็บรักษาส่งของบริจาค และวิธีแจกจ่ายเงินและสิ่งของบริจาค เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและเกิดประโยชน์แก่ผู้ประสบสาธารณภัยอย่างเสมอภาค

๔.๙.๓ จัดทำบัญชีการรับ-จ่าย สิ่งของบริจาคไว้เป็นหลักฐาน เพื่อควบคุมระบบข้อมูล ในการบริหารจัดการสิ่งของบริจาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

กรณีที่บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรใดจัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย โดยที่บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรนั้นไม่ได้รับมอบภารกิจใดๆ จากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการขนย้ายและส่งมอบสิ่งของบริจาคเอง

๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

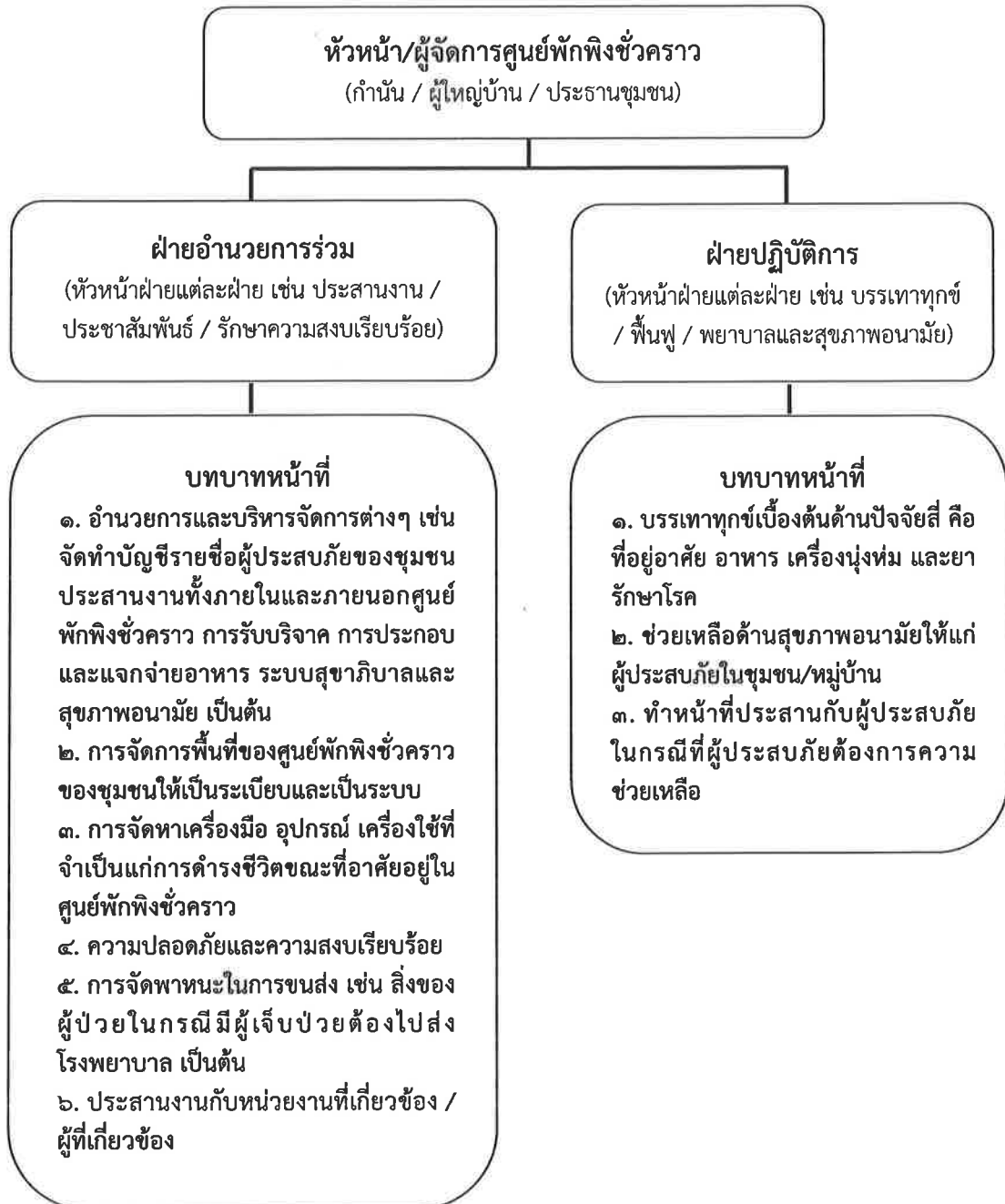
การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราวในระยะต้น และระยะกลางให้ได้ผลดี จำเป็นต้องคำนึงถึงสิ่งสำคัญ ได้แก่

- (๑) การดูแลด้านความปลอดภัย
 - (๒) การจัดการด้านสวัสดิการ อาหาร สุขภาพ และความเป็นอยู่ ให้มีความสะดวก
 - (๓) การรักษาพยาบาล และการควบคุมป้องกันโรคให้เป็นไปอย่างทั่วถึง
 - (๔) การมีกิจกรรมฟื้นฟูสุขภาพจิตร่วมกันเพื่อทำให้มีสุขภาพจิตที่ดี
 - (๕) การรวมกลุ่มเป็นแหล่งเดียวกันเพื่อติดต่อขอรับการสนับสนุนจากภายนอก
- ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว มีปัจจัยในการพิจารณา ดังนี้

ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว

ประเด็น	ข้อพิจารณาสำหรับทำเลที่ตั้ง
ความปลอดภัย	- ปลอดภัยจากภัยคุกคามในขณะนั้น ไม่ว่าจะเป็นความรุนแรงหรือภัยทางธรรมชาติ - ปลอดภัยจากความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราว
การเข้าถึง	- ง่ายต่อการเข้าถึงเพื่อให้ความช่วยเหลือในช่วงวิกฤต - คำนึงถึงฤดูกาลและผลกระทบ (เช่น รถอาจจะเข้าไปไม่ได้ในหน้าฝน)
สิ่งแวดล้อม	- พิจารณาดังกล่าวจากการปนเปื้อนสารพิษทั้งจากภายในและนอกพื้นที่
สาธารณูปโภค	- ความเป็นไปได้ในการใช้โครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่มีอยู่เดิม ทั้งการประปา สุขภาพ และการจัดการขยะ - ระบบไฟฟ้าเป็นสิ่งสำคัญที่สุด เนื่องจากระบบน้ำและสุขภาพ ยังสามารถหาทางเลือกอื่นที่ไม่พึ่งพาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองได้
ปัจจัยดึงดูด	- ในบริบทของเมือง อาจเกิดปัจจัยดึงดูดให้มีการย้ายเข้าศูนย์พักพิงชั่วคราวโดยไม่จำเป็น
อาชีพ	- การเข้าถึงตลาดในท้องถิ่น - การเข้าถึงที่ทำงาน - ทางเลือกและการเข้าถึงระบบขนส่ง
สวัสดิการขั้นพื้นฐาน	- ต้องมีการบริการด้านการศึกษาและสุขอนามัย - มีการสำรวจ และวัดผลศักยภาพระบบสวัสดิการทั่วไปในพื้นที่
เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม	- ผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราวมีสิทธิที่จะยึดถือประเพณีและวัฒนธรรมทางสังคมและศาสนาในศูนย์พักพิงชั่วคราว - ตรวจสอบทัศนคติขององค์กรปกครองท้องถิ่นและชุมชนโดยรอบ ต่อกลุ่มผู้อยู่อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราว

ให้กองสวัสดิการและสังคมหรือกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบริหาร ศูนย์พักพิงชั่วคราว และประสานงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ระบบสื่อสาร ระบบสาธารณูปโภค รวมทั้งประสานงานกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัด เพื่อประสานการปฏิบัติในการจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว



แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราวเทศบาลตำบลโนนสว่าง

หมายเหตุ : สามารถปรับได้ตามความเหมาะสม

๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย

(๑) ให้ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลจากทุกแหล่งจนแน่ใจ และมีการยืนยันความชัดเจนว่าสถานการณ์คลี่คลายกลับสู่ภาวะปกติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานข้อมูลให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ เพื่อประกาศยุติสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่

(๒) เมื่อได้รับการยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ประกาศยุติสถานการณ์ว่าสาธารณภัยได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อพยพทราบ เพื่อเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

(๓) เมื่อยกเลิกหรือปิดศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้ส่งมอบภารกิจที่ต้องดำเนินการต่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตามภารกิจของหน่วยงานนั้นต่อไป เพื่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

๔.๑๒ การอพยพกลับ

เมื่อประชาชนได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจน ให้ผู้นำชุมชนหรือผู้นำกลุ่มอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับการแจ้งจุดอพยพกลับ โดยการจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังของการอพยพกลับอย่างเป็นระบบไปสู่พื้นที่อยู่อาศัยเดิมพร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบควบคุมดูแลการอพยพกลับ

๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลโนนสว่าง แบ่งประเภทของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะอพยพมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยตามลำดับและความจำเป็นเร่งด่วน พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับการอพยพส่วนราชการ ครอบครัวยุทธศาสตร์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า โดยการดำเนินการอพยพให้เป็นไปตามแผนอพยพส่วนราชการ เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้

๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีมาตราที่เกี่ยวข้องกับการขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ดังนี้

มาตรา ๒๑ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นมีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่นั้นและผู้อำนวยการจังหวัดทราบทันทีในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๔) ขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

มาตรา ๒๓ ระบุว่า เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใดให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒

หากสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่มีความรุนแรงและลุกลามต่อเนื่องยากต่อการรับมือให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นแจ้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.) และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) เพื่อร้องขอให้ยกระดับการจัดการสาธารณภัยเป็นระดับ ๒ โดยใช้เกณฑ์หรือเงื่อนไขดังต่อไปนี้ประกอบการพิจารณา

- ๔.๑๕.๑ พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและความเสียหาย
- ๔.๑๕.๒ จำนวนผู้ที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบ
- ๔.๑๕.๓ สถานการณ์ของภัยมีความรุนแรง หรืออาจมีสถานการณ์แทรกซ้อน มีการขยายตัวของภัยออกไป
- ๔.๑๕.๔ ชีตความสามารถในการปฏิบัติงาน เช่น กำลังคน เครื่องมือ อุปกรณ์ยานพาหนะ และอุปกรณ์พิเศษต่างๆ
- ๔.๑๕.๕ ดุลยพินิจการประเมินศักยภาพในการจัดการสาธารณภัยของผู้อำนวยการท้องถิ่น
 ทั้งนี้ ให้ใช้เกณฑ์เงื่อนไขทางด้านพื้นที่/ประชากร/ความซับซ้อน/ศักยภาพ ด้านทรัพยากร และวิจารณ์ญาณหรือดุลยพินิจของผู้อำนวยการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างประกอบกันเป็นเกณฑ์ ในการยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒

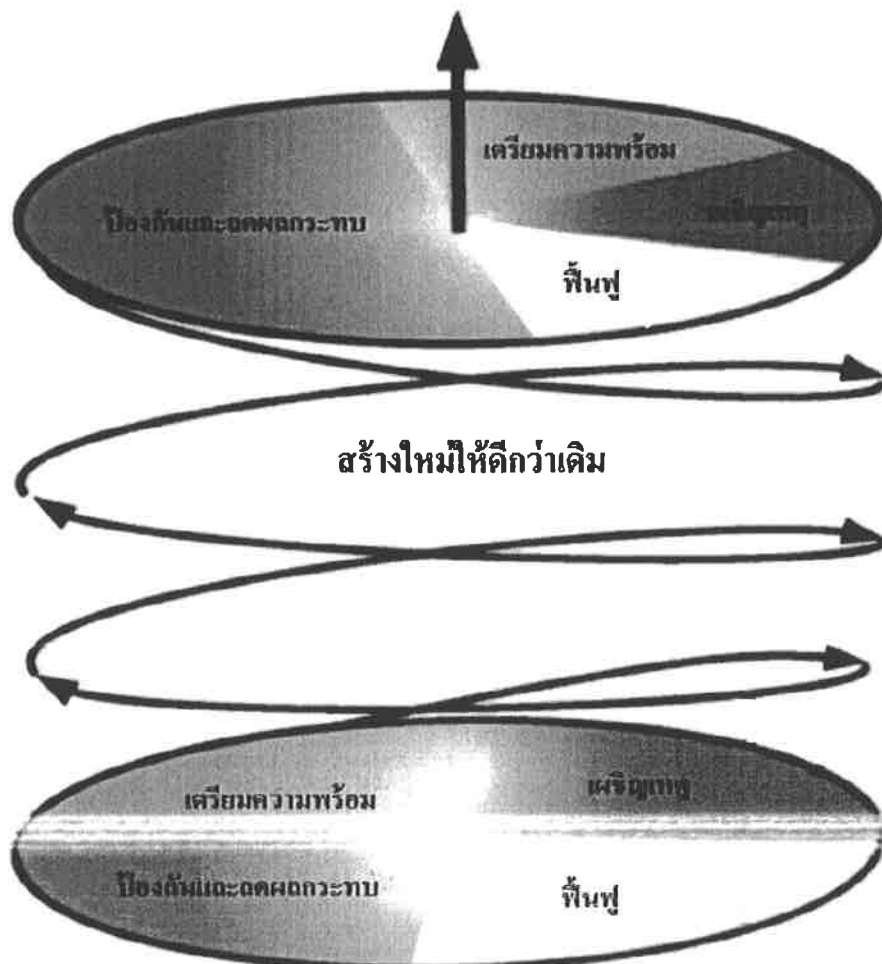
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย

การปฏิบัติหลังเกิดภัย (ฟื้นฟู) เป็นการดำเนินการภายหลังจากที่ภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยบรรเทาลง หรือได้ผ่านพ้นไปแล้ว เพื่อปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชน ที่ประสบสาธารณภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) เป็นไปตามวงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (แผนภาพที่ ๕-๑) โดยการนำเอาปัจจัยต่างๆ ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้ามาช่วยในการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (Reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (Rehabilitation) โดยมีหลักการสำคัญของการฟื้นฟู ได้แก่

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เพื่อให้การดำรงชีวิตกลับเข้าสู่สภาวะปกติ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพิงความช่วยเหลือจากภายนอกแต่เพียงอย่างเดียว

ผู้ประสบภัยต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ จึงจะเกิดกระบวนการยอมรับและมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆ ที่จะดำเนินการ

พิจารณาความเสี่ยงต่อภัยในการฟื้นคืนสภาพและการสร้างใหม่เสมอ เพื่อไม่ให้งบประมาณต้องสูญเสียไปโดยเปล่าประโยชน์จากการเกิดสาธารณภัยครั้งต่อไป



แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

ในอดีตที่ผ่านมา ได้กำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการสาธารณภัยที่สามารถตอบสนองต่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อมการบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน (การเผชิญเหตุ) และจัดการหลังเกิดภัย (การฟื้นฟู) ซึ่งสถานการณ์สาธารณภัยในปัจจุบันนับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ดังนั้นจึงได้มีการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ในการจัดการสาธารณภัย โดยจากการจัดการสาธารณภัย (Disaster Management : DM) มาเป็นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM) ให้ความสำคัญกับการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อมซึ่งเป็นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR) เพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ การลงทุนในเรื่องลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยนอกจากจะช่วยลดปัจจัยเสี่ยงและลดโอกาสของสังคมในการเผชิญเหตุการณ์สาธารณภัยแล้ว ยังจะส่งผลที่ดีต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ให้มีความต่อเนื่องอีกด้วย เน้นการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิมเพื่อให้เกิดความยั่งยืนตามวงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ตามแผนภาพที่ ๕-๑

๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้นภายในพื้นที่ประสบภัยจนถึงระดับครัวเรือน โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัยเพื่อประเมินและวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบสนองได้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง ความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

๕.๑.๑ ชุมชน/หมู่บ้าน สำรวจความเสียหายระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณ ประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับครัวเรือน รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๕.๑.๒ เทศบาลตำบลโนนสว่าง สำรวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

- (๑) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
- (๒) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การช่วยเหลือจากภายนอก
- (๓) ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุของชุมชน ความอ่อนแอ หรือความอ่อนแอต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๕.๑.๓ สำรวจและประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สาธารณภัย ควรสำรวจข้อมูลดังต่อไปนี้

- (๑) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย เช่น ด้านอาหาร การเงิน สิ่งของเครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขภาพ และสิ่งแวดล้อมการประกอบอาชีพ และองค์ความรู้ (การช่วยเหลือยามฉุกเฉิน สุขภาพ ฯลฯ) โดยให้คำนึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย และผู้พิการ) ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

- (๒) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย เช่น ที่อยู่อาศัย สถานศึกษา โรงพยาบาล สิ่งก่อสร้างต่างๆ การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

๕.๑.๔ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดตั้งคณะทำงานประสานกับชุมชน/หมู่บ้าน ให้ตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือ และความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

๕.๑.๕ ดำเนินการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายในเบื้องต้น โดยงบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกินขีดความสามารถให้ขอรับการสนับสนุนจากงบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑.๖ รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและแนวทางการฟื้นฟูไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนในการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหาย (คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.))

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่างๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา สตรีมีครรภ์ และผู้พิการ เพื่อประกอบการพิจารณา

๕.๒ การฟื้นฟู

มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. แจ้งให้ชุมชนและหมู่บ้าน สำรวจความเสียหายของระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับครัวเรือน รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟู และกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและเป็นที่ยอมรับ

๒. เทศบาลตำบลโนนสว่าง สำรวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

(๒.๑) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๒.๒) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การช่วยเหลือจากภายนอก

(๒.๓) ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุชุมชน ความอ่อนแอ หรือความล่อแหลมต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๓. สำรวจและประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สาธารณภัย ดังนี้

(๓.๑) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย ควรมีรายละเอียดในแต่ละด้าน เช่น ด้านอาหาร การเงิน สิ่งของ เครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขภาพและสิ่งแวดล้อม การประกอบอาชีพ และองค์ความรู้ การช่วยเหลือ ยามฉุกเฉิน สุขภาพ เป็นต้น โดยให้คำนึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย และผู้พิการ) ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

(๓.๒) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ควรมีรายละเอียดในแต่ละด้าน เช่น ที่อยู่อาศัย การศึกษา การดูแลสุขภาพ สิ่งก่อสร้างต่างๆ เกษตรกรรม การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

๔. เทศบาลตำบลโนนสว่าง จัดทีมประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ โดยประสานกับอำเภอเมืองบึงกาฬ และจังหวัดบึงกาฬ ให้ตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือและความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

๕. ประสานการปฏิบัติกับอำเภอ ให้ประสานการปฏิบัติกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) ให้เร่งสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยเร็ว เพื่อพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลการสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ต่อคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

๖. ในกรณีที่ความเสียหายมีมูลค่ามากกว่าวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ ให้ส่งเรื่องให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเสนอขออนุมัติวงเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากวงเงินงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจากคณะรัฐมนตรี

๗. รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและความจำเป็นในเบื้องต้น ให้ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลาง ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและนายกรัฐมนตรี ทราบตามลำดับ

๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น

เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหา การบรรเทา และการช่วยเหลือได้ยุติลง เพื่อสนองความต้องการที่จำเป็นของผู้ประสบภัย ธุรกิจ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเร่งด่วนหรือระยะสั้น รวมถึงการจัดมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำขึ้นอีก การประเมินความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐาน การจัดเตรียมที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณะ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) การสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น

เป็นการฟื้นฟูด้านสมรรถภาพทางกายให้แก่ผู้ประสบภัย เช่น การตรวจรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค และการฟื้นฟูความแข็งแรงทางร่างกาย เป็นต้น รวมถึงการฟื้นฟูด้านสภาพจิตใจและจิตสังคมของผู้ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลเป็นหน่วยงานหลัก และมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑.๑) การช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- แจ้งให้ชุมชน/หมู่บ้าน สำนวญตรวจสอบข้อมูลผู้ประสบภัยและความเสียหาย เพื่อให้ความช่วยเหลือต่างๆ ตรงกับข้อเท็จจริงตลอดจนส่งผู้ประสบภัยกลับภูมิลำเนา
- ให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคเอกชนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวดเร็ว ทัวถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- ให้ชุมชน/หมู่บ้าน จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐานเพื่อการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู
- จัดให้มีการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะหายกลับมาดำรงชีวิตได้ตามปกติ รวมทั้งจัดการที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขภาพเฝ้าระวังผู้ประสบภัยในกรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย
- ให้การสงเคราะห์แก่ครอบครัวของผู้ที่ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้เป็นหัวหน้าครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้ โดยการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรของผู้ประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับ และโดยการจัดหาอาชีพให้แก่บุคคลในครอบครัว
- เลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในระยะแรก เช่น ดูแลเด็กกำพร้า นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบภัย

(๑.๒) การป้องกัน ฝ้าระวัง และควบคุมโรคระบาด ทั้งคนและสัตว์

(๑.๓) ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้คืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

(๑.๔) รายงานข่าวและประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่อสาธารณชนให้ทราบสถานการณ์เป็นระยะๆ

(๒) การฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย

เป็นการบูรณะที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตามความเหมาะสมกับสถานการณ์และการใช้งาน หากการบูรณะโครงสร้างและสิ่งก่อสร้าง

หรือการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องฟื้นฟูให้ดีกว่าเดิม อาจต้องใช้เวลาและงบประมาณในการฟื้นฟู ควรกำหนดแผนงานไว้ในการฟื้นฟูระยะยาวต่อไป และการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยในระยะเริ่มต้นให้ปฏิบัติ ดังนี้

(๒.๑) ทำความสะอาดบ้านเรือน ชุมชน และสิ่งสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่ประสบภัย และขนย้ายขยะมูลฝอย

(๒.๒) ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ปรับสภาพภูมิทัศน์ และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๒.๓) กรณีที่เกินขีดความสามารถของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการที่ได้รับความเสียหาย ดังนี้

- ทางหลวงแผ่นดินและเส้นทางคมนาคม ดำเนินการโดยแขวงทางหลวงจังหวัดบึงกาฬ และแขวงทางหลวงชนบทจังหวัดบึงกาฬ

- ระบบไฟฟ้า ดำเนินการโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดบึงกาฬ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- ระบบประปา ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดบึงกาฬ

(๒.๔) ให้เรือเอกชนลากจูงประจักษ์ และซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐานและอาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้ต่อไป

(๒.๕) ซ่อมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่ราชการ สถานที่ท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ดังเดิม

(๒.๖) พื้นที่ประสบภัย เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคาร การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน์ ดำเนินการโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบึงกาฬ โครงการชลประทานจังหวัดบึงกาฬ องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว

(๑) การฟื้นฟูระยะกลางเป็นการดำเนินการต่อเนื่องโดยการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัย ฟื้นฟู หรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ และสังคมของผู้ประสบภัย โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้

- การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น ประปา ไฟฟ้า ระบบโทรคมนาคม เป็นต้น

- การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

ให้กองคลังของเทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นหน่วยหลักในการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ให้สามารถร่วมมือกับภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า สมาอุตสาหกรรม สมาคมท่องเที่ยว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจและการพาณิชย์ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง

(๒) สำหรับการฟื้นฟูระยะยาว เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลาง ซึ่งอาจใช้เวลาหลายเดือนหรือหลายปีนับจากหลังเกิดสาธารณภัย โดยมุ่งเน้นการกลับสู่สภาวะปกติ หรือให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและจัดทำแผนโครงการ เพื่อวางแผนการฟื้นฟูพื้นที่เกิดภัย ให้สามารถรองรับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- ให้เทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟื้นฟูชุมชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมกับชุมชน เพื่อให้มีความพร้อมรับมือและฟื้นกลับอย่างรวดเร็ว เป็นการดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น การให้ความ

ช่วยเหลือทางวิชาการในการวางแผนฟื้นฟู การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้งและการลดความแตกต่าง การประยุกต์ใช้หลักการพัฒนายั่งยืนในการวางแผน และการกำหนดการประสานความต้องการที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

- ให้มีการบูรณะและการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับ โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความถาวรยั่งยืนและความต้านทานต่อสาธารณภัยของที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ การฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัยหลังการเกิดสาธารณภัยเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีก

- ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและทรัพย์สินทางประวัติศาสตร์ในการดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะสงวน อนุรักษ์ บูรณะและปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ

(๑) ด้านสุขภาพและการบริการสังคม

เป็นการเสริมสร้างความพร้อมที่จะรับมือและการฟื้นฟูกลับสู่ภาวะปกติได้อย่างรวดเร็วในการบริการด้านสุขภาพและการบริการด้านสังคมของบุคคลและชุมชนที่ประสบภัย ครอบคลุมถึงการสาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการทางการแพทย์ โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

(๒) ด้านที่อยู่อาศัย

(๒.๑) บูรณะและก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับความต้องการของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒) การกิจสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย หลังการเกิดสาธารณภัย เพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีก กรณีที่เกินขีดความสามารถให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการ ที่ได้รับความเสียหาย และขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือขึ้นไปตามลำดับ ได้แก่ งบประมาณของจังหวัด งบประมาณของกรม กระทรวง หน่วยงานนอก ภาครัฐ องค์กรระหว่างประเทศ หรือบกลาง

(๓) ด้านสิ่งแวดล้อม

(๓.๑) ขนย้ายขยะมูลฝอย แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๓.๒) วางแผนในการรักษาปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทรัพย์สินทางประวัติศาสตร์ อนุรักษ์ บูรณะและปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าเดิมตามที่ชุมชนร้องขอ

(๓.๓) ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในทุกระดับรวมถึงหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นเครือข่ายให้สนับสนุนแผนงานและภารกิจสำคัญที่จะต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ที่กำหนดวิธีการที่จะใช้ทรัพยากรและสมรรถนะ เพื่อตอบสนองได้ตรงความต้องการของชุมชนและเพียงพอ

**บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ไปสู่การปฏิบัติการปฏิบัติหลังเกิดภัย**

๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ไปสู่การปฏิบัติ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จัดทำขึ้นโดยใช้กรอบแนวคิดให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ มีแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยประกอบด้วย การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งการจะดำเนินการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ต้องอาศัยการบูรณาการจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ทหาร ตำรวจ ภาคเอกชน มูลนิธิ/อาสาสมัคร และองค์การสาธารณกุศล และต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่บัญญัติไว้ใน

มาตรา ๒๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น

เพื่อให้แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลและเป็นรูปธรรม โดยกำหนดผลการดำเนินงานของแต่ละภาคส่วน ซึ่งเป็นตัวชี้วัดการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น ในพื้นที่ของตนเอง เพื่อสร้างความตระหนักให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัคร คนในชุมชน/ท้องถิ่นได้รับรู้ รับทราบ เข้าใจถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย และสร้างการมีส่วนร่วมของ ภาคประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒	จัดให้มีการประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง อย่างน้อยทุก ๒ เดือน อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้เป็นกลไกและเวทีในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ภารกิจด้านการป้องกันการลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม การร่วมวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓	มีส่วนร่วมกับอำเภอเมืองบึงกาฬ และจังหวัดบึงกาฬ อย่างต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมการทำงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยจัดประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นการดำเนินการกิจกรรม เช่น ร่วมสำรวจประเมินวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยง ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดภัย เป็นต้น	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - สนง.ปภ.จว.บึงกาฬ - ศูนย์ ปภ.เขต ๑๔ อุดรธานี

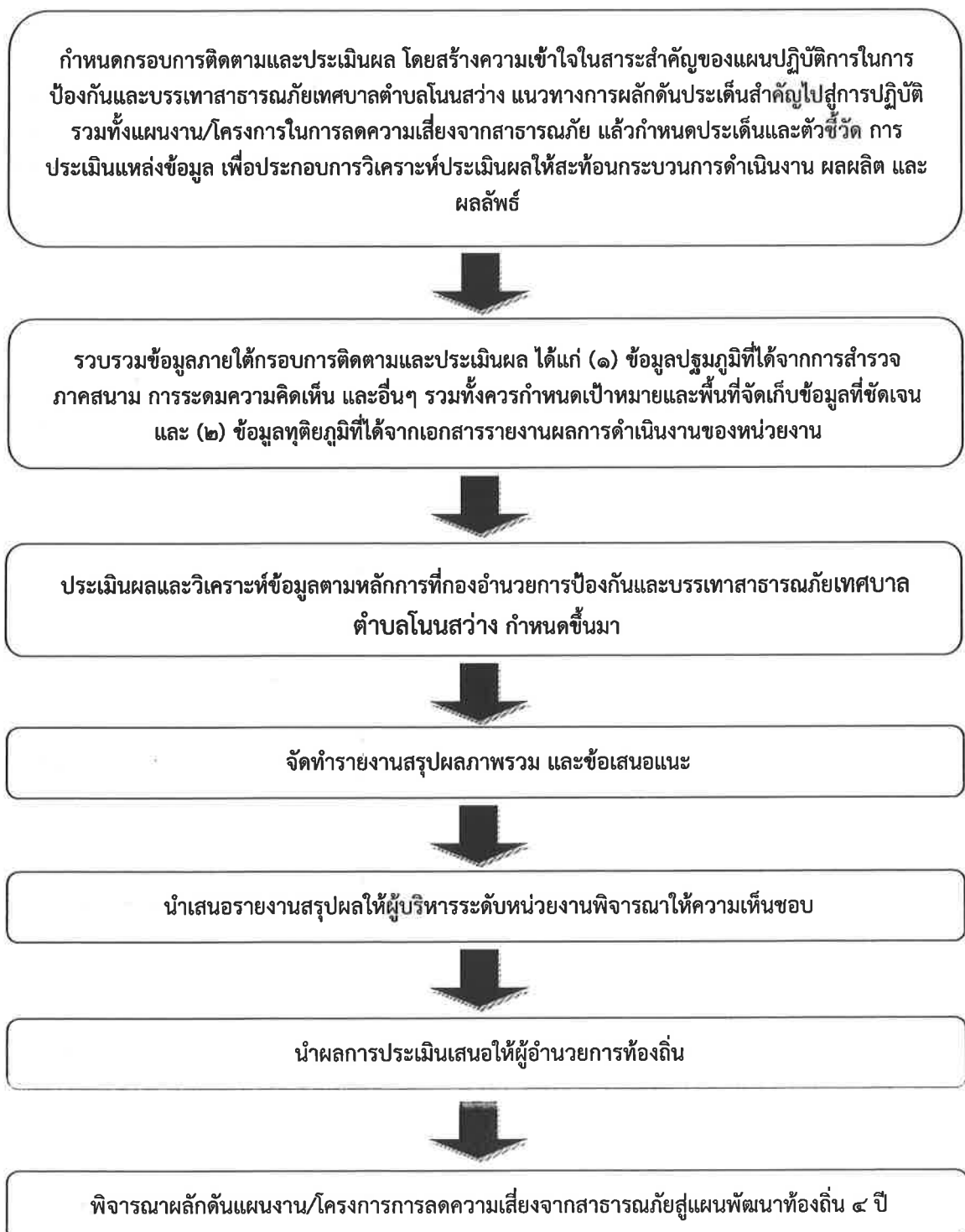
ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๔	การจัดทำแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง การร่วมฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่างๆ เพื่อทดสอบและฝึกความชำนาญร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - สนง.ปภ.จว.บึงกาฬ - ศูนย์ ปภ.เขต ๑๔ อุดรธานี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕	จัดทำแผนงานโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินภารกิจ เช่น งบประมาณจังหวัด งบพัฒนากลุ่มจังหวัด สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) กองทุนความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม องค์กรสาธารณกุศล โดยให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - สนง.จังหวัดบึงกาฬ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๖	พิจารณาแผนงาน/โครงการที่ได้มีการประเมินความเสี่ยงในพื้นที่ที่มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในภาพรวมอย่างมีส่วนร่วมแบบบูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบกับให้มีความเชื่อมโยงและส่งผลต่อทิศทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ตามภารกิจของอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยบรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่เป็นกรอบแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - สนง.จังหวัดบึงกาฬ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๗	ให้ความรู้แก่ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติ สร้างองค์ความรู้เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบายทั้งระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับพื้นที่	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง
๘	สนับสนุน กำกับ ติดตาม ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อเป็นกรอบปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ให้มีความเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง
๙	การติดตามและประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ ทั้งส่วนกลางและระดับพื้นที่ การกำหนดให้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้ว่าราชการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบเป็นประจำทุกปี รวมทั้งการติดตามและประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ไปสู่การปฏิบัติ ในช่วงกลางแผนและปลายแผน พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางปรับปรุงแผนฯ	- เทศบาลตำบลโนนสว่าง - สนง.ปภ.จว.บึงกาฬ - ศูนย์ ปภ.เขต ๑๔ อุดรธานี - สนง.จังหวัดบึงกาฬ

๖.๒ การติดตามและประเมินผล

เป็นกระบวนการดำเนินงานด้านการกำกับควบคุม เพื่อติดตามความก้าวหน้าของภารกิจและหรือประเมินว่าภารกิจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่ การติดตามประเมินผล โดยปกติจะต้องกำหนดดัชนีการติดตามประเมินผลเพื่อเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาว่าสถานการณ์ที่ตรวจสอบวัดได้นั้นบรรลุ

หรือไม่บรรลุเมื่อเทียบกับเกณฑ์หรือดัชนีที่กำหนด ประโยชน์ของการติดตามประเมินผลไม่เพียงแต่ช่วยให้ทราบความก้าวหน้า และหรือความล่าช้าของการดำเนินการ โดยใช้ดัชนีประเมินว่าการดำเนินการใกล้ถึงเป้าหมายที่กำหนดแค่ไหนเพียงไรแล้ว ยังสามารถช่วยให้วิเคราะห์เพิ่มเติมให้ทราบปัจจัยเหตุแห่งความสำเร็จและความล้มเหลวดังกล่าวได้ ทำให้เกิดประโยชน์ในการปรับปรุงแนวทางดำเนินการต่อไปได้

๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล



๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่การปฏิบัติ โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมายการจัดการสาธารณภัย ประเมินผลกระทบการขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผลให้ผู้อำนวยการอำเภอเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานต่อไป

การจัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ต่อไป

๖.๓ การวิจัยและพัฒนา

เป็นกระบวนการของการศึกษา การเรียนรู้ และการค้นหาแนวคิด แนวทาง และวิธีปฏิบัติหรือสิ่งประดิษฐ์ เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเทคนิค วิธีการ รูปแบบการดำเนินงาน หรือระบบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เป็นประโยชน์ทั้งแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำสิ่งที่ได้มีการคิดค้นหรือค้นพบมาพัฒนา ออกแบบ เปลี่ยนแปลง ผลการดำเนินงาน กระบวนการดำเนินงานและการบริการให้มีลักษณะรูปแบบใหม่ หรือการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม และสามารถดำเนินการร่วมกับการติดตามและประเมินผล โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผลในลักษณะของการทบทวนจากบทเรียนและการเรียนรู้ทั้งก่อนการดำเนินการ ระหว่างดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้นการดำเนินการ โดยมีแนวทางการดำเนินการวิจัยและพัฒนา ดังนี้

(๑) เทศบาลตำบลโนนสว่าง เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานด้านการศึกษา ค้นคว้า และการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับสถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง ให้เหมาะสม

(๒) ศึกษาบทเรียนของเหตุการณ์สาธารณภัยสำคัญที่ผ่านมาของเทศบาลตำบลโนนสว่าง เพื่อให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงสำหรับไปประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learned) ของการเกิดสาธารณภัยครั้งสำคัญที่ผ่านมาของเทศบาลตำบลโนนสว่าง เพื่อเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลโนนสว่าง

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔ กำหนดว่า ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไป หรือแผนดังกล่าวได้ใช้ครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนดำเนินการปรับปรุงหรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ดังนั้น หากเทศบาลตำบลโนนสว่าง ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ และได้มีการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผน หรือมีสถานการณ์สาธารณภัยที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผน หรือมีการวิจัยและพัฒนา พบข้อบกพร่องหรือมีนวัตกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสม หรือมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ให้เทศบาลตำบลโนนสว่าง พิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโนนสว่าง ได้ตามความเหมาะสมทุกปี

ภาคผนวก ก

บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรเครือข่าย และจิตอาสา
ในเขตพื้นที่ อบท.

ลำดับ	รายชื่อ หัวหน้าหน่วยงาน	วิทยุสื่อสาร		หมายเลข โทรศัพท์	หมายเลข โทรสาร
		นามเรียกขาน	ความถี่		
๑	นายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง	โนนสว่าง ๑	๑๖๒.๒๒๕	๐๔๒-๔๙๐๕๕๕	๐๔๒-๐๒๔๓๓๓
๒	รองนายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง คนที่ ๑ รองนายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง คนที่ ๒	โนนสว่าง ๒	๑๖๒.๒๒๕	๐๔๒-๔๙๐๕๕๕	๐๔๒-๐๒๔๓๓๓
		โนนสว่าง ๓	๑๖๒.๒๒๕	๐๔๒-๔๙๐๕๕๕	๐๔๒-๐๒๔๓๓๓
๓	ปลัดเทศบาลโนนสว่าง	โนนสว่าง ๑๐	๑๖๒.๒๒๕	๐๔๒-๔๙๐๕๕๕	
๔	นายอำเภอเมืองบึงกาฬ				
๕	ปลัดอำเภอ (หน.กลุ่มงาน บริหารงานปกครอง)				
๖	ปลัดอำเภอ(หน.ฝ่ายทะเบียน และบัตร)				
๗	ปลัดอำเภอ (หน.ฝ่ายความมั่นคง)				
๘	นายกเทศมนตรี/นายก อบต. (ข้างเคียง)				
๙	รองนายกเทศมนตรี/รองนายก อบต. (ข้างเคียง)				
๑๐	ท้องถิ่นอำเภอเมืองบึงกาฬ				
๑๑	ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรหอคำ				
๑๒	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบึงกาฬ				
๑๓	สาธารณสุขอำเภอเมืองบึงกาฬ				
๑๔	พัฒนาการอำเภอเมืองบึงกาฬ				
๑๕	เกษตรอำเภอเมืองบึงกาฬ				
๑๖	ปศุสัตว์อำเภอเมืองบึงกาฬ				
๑๗	ประมงอำเภอเมืองบึงกาฬ				
๑๘	มูลนิธิ/องค์การสาธารณกุศล				
๑๙	อื่นๆ (ตามความเหมาะสม)				

ภาคผนวก ข

บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรเครือข่าย และจิตอาสา
ในเขตจังหวัดบึงกาฬ

ลำดับ	รายชื่อ หัวหน้าหน่วยงาน	วิทยุสื่อสาร		หมายเลข โทรศัพท์	หมายเลข โทรสาร
		นามเรียกขาน	ความถี่		
๑	ผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ	นาคราช๑	๑๖๒.๒๐๐ ๑๖๒.๖๐๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๔	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๔
๒	รองผู้ว่าราชการ จังหวัดบึงกาฬ (รอง ๑)	นาคราช๒	๑๖๒.๒๐๐ ๑๖๒.๖๐๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๗	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๗
๓	รองผู้ว่าราชการ จังหวัดบึงกาฬ (รอง ๒)	นาคราช๓	๑๖๒.๒๐๐ ๑๖๒.๖๐๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๖	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๖
๔	รองผู้อำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในจังหวัดบึงกาฬ(ท)	-	-	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๙๙ ๐๙ ๘๖๓๖ ๖๕๕๕	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๙๙
๕	ผู้บังคับการตำรวจภูธร จังหวัดบึงกาฬ	บึงกาฬ๑		๐ ๔๒๔๙ ๐๘๓๔ ๐๙ ๒๘๙๔ ๙๓๕๕	๐ ๔๒๔๙ ๐๘๓๕
๖	ปลัดจังหวัดบึงกาฬ	นาคราช๔	๑๖๒.๒๐๐ ๑๖๒.๖๐๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๕๑๐ ๐๘ ๑๘๕๙ ๗๙๒๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๕๐๗
๗	หัวหน้าสำนักงาน จังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๘ ๐๘ ๑๘๕๕ ๔๓๕๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๔๙
๘	นายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬ	อบจ.	๑๖๒.๕๗๕	๐๔๒ ๔๙๒ ๗๕๔ ๐๘ ๑๘๗๒ ๒๓๘๑	
๙	ปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬ	อบจ.		๐ ๔๒๔๙ ๒๗๕๕ ๐๘ ๓๑๔๓ ๓๙๒๙	
๑๐	นายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๐๔๕-๖ ต่อ ๑๐๒ ๐๘ ๑๙๖๔ ๒๙๘๓	๐๔๒ ๔๙๒ ๐๐๑
๑๑	ผู้อำนวยการโรงพยาบาล บึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๑ ๑๖๑-๓ ต่อ ๒๐๑ ๐๘ ๑๗๖๙ ๔๙๙๘	๐๔๒ ๔๙๒ ๒๗๘
๑๒	โยธาธิการและผังเมือง จังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๖๐๑ ๐๘ ๖๕๘๔ ๒๖๐๑	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๙๕
๑๓	เกษตรและสหกรณ์ จังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๖๖ ๐๙ ๘๑๑๐ ๖๖๔๙	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๖๖
๑๔	แรงงานจังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๕๑๘ ๐๘ ๑๘๓๑ ๖๓๘๖	๐๔๒ ๔๙๒ ๕๑๙
๑๕	ท่องเที่ยวและกีฬา จังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๗๑ ๐๘ ๐๗๕๐ ๕๘๕๘	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๗๒
๑๖	ขนส่งจังหวัดบึงกาฬ			๐ ๔๒๔๙ ๑๒๔๕ ต่อ ๑๐๘ ๐๖ ๑๔๑๐ ๗๐๖๘	๐ ๔๒๔๙ ๑๒๔๕
๑๗	ผู้อำนวยการแขวง ทางหลวงบึงกาฬ	-	-	๐๔๒ ๔๙๑ ๒๔๕ ext ๑๐๘ ๐๖ ๑๔๑๐ ๗๐๖๘	๐๔๒ ๔๙๑ ๒๔๕
๑๘	ผู้อำนวยการแขวง ทางหลวงชนบทบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๐ ๗๔๔ ๐๘ ๑๒๖๑ ๐๘๘๗	๐๔๒ ๔๙๐ ๗๔๕
๑๙	พัฒนาสังคมและความมั่ง คั่ง			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๖๒	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๘๗

ลำดับ	รายชื่อหัวหน้าหน่วยงาน	วิทยุสื่อสาร		หมายเลขโทรศัพท์	หมายเลขโทรสาร
		นามเรียกขาน	ความถี่		
	ของมนุษยจังหวัดบึงกาฬ			๐๙ ๒๒๖๐ ๒๒๐๙	
๒๐	ประชาสัมพันธ์จังหวัดบึงกาฬ			๐ ๔๒๔๙ ๒๖๖๔ ๐๖ ๒๕๙๔ ๔๕๘๐	๐ ๔๒๔๙ ๒๖๖๕
๒๑	ที่ดินจังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๑ ๒๗๗	๐๔๒ ๔๙๒ ๗๓๘
๒๒	ท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๗๕ ๐๘ ๑๓๗๑ ๑๐๑๕	๐๔๒ ๔๙๕ ๔๘๐
๒๓	พัฒนาการจังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๖๐ ๐๘ ๑.๓๗๑ ๓๙๗๖	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๕๙
๒๔	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดบึงกาฬ	ปก๑	๑๖๖.๔๗๕	๐๔๒ ๔๙๒ ๕๒๐ ๐๘ ๑๙๒๑ ๘๕๒๗	๐๔๒ ๔๙๒ ๕๒๑
๒๕	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๒ ๔๙๗-๘	๐๔๒ ๔๙๒ ๔๙๗-๘
๒๗	ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๐ ๙๕๕-๕ ๐๘ ๘๘๒๔ ๒๖๖๖	๐๔๒ ๔๙๐ ๙๕๖
๒๘	ผู้จัดการประปาส่วนภูมิภาคสาขาบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๑ ๑๘๖ ๐๘ ๗๙๖๖ ๐๘๙๐	๐๔๒ ๔๙๒ ๑๘๖
๒๙	ผู้อำนวยการโครงการชลประทานบึงกาฬ			๐๔๒ ๔๙๐ ๙๘๓ ๐๘ ๒๔๕๖ ๑๕๕๖	๐๔๒ ๔๙๐ ๙๘๔

ภาคผนวก ค

บัญชีรายชื่ออาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ที่อยู่	หมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้
๑.	นายอารักษ์ ยะวร	นักป้องกันฯ	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๒.	นายสุรัชย์ แซ่เมือง	นักทรัพย์ ฯ	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๓.	นายวินัย ดวงแก้ว	พนักงานขับรถดับเพลิง	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๔.	นายอุดม ศรีชื่น	พนักงานดับเพลิง	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๖.	นายรัตนชัย ใจบุญ	พนักงานวิทยุ	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๗.	นายวัชร ศรีอุบล	พนักงานประจำรถดับเพลิง	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๘.	นายณัฐเศรษฐ วรรณินทร์	พนักงานกู้ชีพ	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๙.	นายวิทยา มะโนราช	พนักงานกู้ชีพ	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖
๑๐.	นางลักขณา โนราช	พนักงานกู้ชีพ	๑๐๕ ม.๑๑ ต.โนนสว่าง อ.เมืองบึงกาฬ	๐๔๒-๔๙๐๕๕๖

บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ที่อยู่	หมายเลขโทรศัพท์ที่ติดต่อได้

บัญชีรายชื่อจิตอาสาที่ผ่านการอบรม

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ที่อยู่	หมายเลขโทรศัพท์ ที่ติดต่อได้
๑				
๒				
๓				
๔				
๕				
๖				
๗				
๘				
๙				
๑๐				
๑๑				
๑๒				
๑๓				
๑๔				
๑๕				
๑๖				
๑๗				
๑๘				
๑๙				
๒๐				
๒๑				
๒๒				
๒๓				
๒๔				
๒๕				
๒๖				
๒๗				
๒๘				
๒๙				
๓๐				
๓๑				
๓๒				
๓๓				
๓๔				
๓๕				
๓๖				
๓๗				
๓๘				
๓๙				
๔๐				
๔๑				
๔๒				
๔๓				

ลำดับ	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ที่อยู่	หมายเลขโทรศัพท์ ที่ติดต่อได้
๔๔				
๔๕				
๔๖				
๔๗				
๔๘				
๔๙				
๕๐				

ภาคผนวก ง

บัญชีรายนามภาคประชาสังคม ในเขตพื้นที่ อปท.

ลำดับ	รายนามภาคประชาสังคม	โทรศัพท์/โทรสาร	รายชื่อผู้ประสานงาน

ภาคผนวก จ

บัญชีรายชื่อองค์การสาธารณกุศล ในเขตพื้นที่ อปท.

ลำดับ	อำเภอ/ตำบล	รายชื่อ องค์การสาธารณกุศล	เครื่องมือ/ เครื่องจักร/ ยานพาหนะ	ความชำนาญ	หมายเลข โทรศัพท์
๑		มูลนิธิกุ๊กกิ๊ก.....	รถเครื่องช่วยหายใจ พร้อมอุปกรณ์	การค้นหา ผู้ประสบภัยทางน้ำ	
๒		มูลนิธิกุ๊กกิ๊ก.....	รถเครื่องกำเนิดไฟฟ้า	การเคลื่อนย้าย ผู้ประสบภัยใน อาคารสูง	

ภาคผนวก จ.

บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลโนนสว่าง อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

ลำดับ	รายการ	เทศบาลตำบลโนนสว่าง	รพ.จังหวัดบึงกาฬ	สภ.หอคำ	มูลนิธิ ระบุชื่อ.....	อื่นๆ ระบุชื่อ.....	เทศบาลตำบลหอคำ	เทศบาลตำบลโคส	เทศบาลตำบลหนองเล็ง	อบต.โป่งเปือย	อปท.ข้างเคียง ระบุชื่อ...	อปท.ข้างเคียง ระบุชื่อ...	รวม
๑	เรือท้องแบน	๑											
๒	เรือยาง												
๓	เรือดับเพลิง												
๔	เรือตรวจการณ์												
๕	รถดับเพลิงทุกประเภท												
๖	เครื่องดับเพลิงแบบหาม												
๗	รถกู้ภัยเนกประสงค์												
๘	รถกู้ภัยเคลื่อนที่เร็ว												
๙	รถพยาบาล	๑											
๑๐	รถบรรทุก ๖-๑๐ ล้อ												
๑๑	รถบรรทุกเทท้าย ๖-๑๐ ล้อ	๑											
๑๒	รถน้ำ ๖-๑๐ ล้อ	๑											
๑๓	รถเทรลเลอร์												
๑๔	รถเครน	๑											
๑๕	รถเครื่องอัดอากาศ												
๑๖	รถเครื่องช่วยหายใจ												
๑๗	รถแทรกเตอร์												
๑๘	รถเกรดเดอร์												
๑๙	แบคโฮ												
๒๐	รถบดอัด												
๒๑	รถตักหน้าขุดหลัง	๑											
๒๒	เครื่องสูบน้ำ												
๒๓	เครื่องรับ - ส่งวิทยุ	๒											
๒๔	ชุดตัดแก๊ส												
๒๕	เสื้อชูชีพ	๑๐											
๒๖	เครื่องช่วยหายใจ												
๒๗	ชุดป้องกันสารเคมี												
๒๘	เครื่องตัด/ถ่าง												
๒๙	เครื่องขุดเจาะ												
๓๐	ชุดผจญเพลิง	๔											
๓๑	เครื่องกำเนิดไฟฟ้า	๑											
๓๒	อื่นๆ ระบุ												

หมายเหตุ : ให้ใส่รายชื่อหน่วยงาน พร้อมเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์
ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ และหน่วยงานข้างเคียง

ภาคผนวก ข.

(ฉบับเข้าเล่มแผน)

บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก ในเขตพื้นที่ อปท.

ลำดับ	กลุ่มเปราะบาง	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	ผู้ดูแล (คน)
๑	เด็ก (บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๑๐ ปีลงมา)	๔๑๕	๔๓๐	๘๔๕	๔๒๐
๒	คนชรา (บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป)	๔๗๐	๕๕๘	๑,๐๒๘	๕๑๕
๓	คนพิการ	๑๑๓	๗๘	๑๙๑	๑๙๑
๔	สตรีมีครรภ์	-	๑๙	๑๙	๑๙
๕	ผู้ป่วยติดเตียง	๓	๑	๔	๔

- หมายเหตุ - ข้อมูลบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องอพยพก่อนเป็นลำดับแรก จะต้องมีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน อย่างสม่ำเสมอ
- เนื่องจากข้อมูลบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องอพยพก่อนเป็นลำดับแรกเป็นข้อมูลส่วนตัว ควรมอบให้เฉพาะผู้มีหน้าที่รับผิดชอบเท่านั้น เช่น กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้นำชุมชน ฯลฯ)

ภาคผนวก ข.

บัญชีสถานที่ปลอดภัย/ยานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน

ลำดับ	สถานที่เกิดภัย หมู่ที่/ตำบล	สถานที่ ปลอดภัย	ยานพาหนะ	จำนวน	จำนวนที่ บรรทุกได้	เจ้าของ โทรศัพท์
๑	หมู่ที่ ๑	วัดสว่างสำราญธรรมคุณ	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๖ ๐๔๑๐๘๖๒
๒	หมู่ที่ ๒	วัดศรีสมังคคาราม	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๑ ๐๕๔๑๓๒๑
๓	หมู่ที่ ๓	โรงเรียนบ้านโนนสว่าง	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๑ ๐๕๔๑๓๒๑
๔	หมู่ที่ ๔	โรงเรียนหนองเข็งวิทยาคม	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๐ ๑๙๕๕๕๑๑๗
๕	หมู่ที่ ๕	โรงเรียนบ้านดอนปอ	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๙๘ ๑๒๘๒๖๒๔
๖	หมู่ที่ ๖	วัดบ้านหนองดินดำ	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๘ ๕๑๕๕๒๙๙
๗	หมู่ที่ ๗	วัดสว่างสำราญธรรมคุณ	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๘ ๕๑๕๕๒๙๙
๘	หมู่ที่ ๘	วัดบ้านหนองไฮ	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๕ ๗๕๕๕๐๘๙๐
๙	หมู่ที่ ๙	โรงเรียนบ้านดอนปอ	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๘๓ ๓๓๘๗๓๔๘
๑๐	หมู่ที่ ๑๐	วัดบ้านโนนงาม	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๙๓ ๓๓๙๐๓๒๓
๑๑	หมู่ที่ ๑๑	โรงเรียนหนองเข็งวิทยาคม	รถกระบะ	๑	๒๐	๐๖๓ ๗๓๗๙๗๘๘

ภาคผนวก ณ.

แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว ของ เทศบาลตำบลโนนสว่าง อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัด

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๓

หมู่ที่/ ชื่อบ้าน/ ตำบล	ชื่อสถานที่ พักพิงชั่วคราว/ ค่าพิกัด GPS (ถ้ามี)	ที่ตั้ง บ้าน เลขที่	หมู่ที่/ ชื่อหมู่บ้าน	ตำบล/ อำเภอ	รองรับ ผู้อพยพได้ (คน)	ชื่อ-สกุล-ตำแหน่ง ผู้รับผิดชอบ สถาน
หมู่ที่ ๑ บ้านโนนสว่าง	วัดสว่างสำราญธรรมคุณ	-	บ้านโนนสว่าง	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๒๐๐	นายกงใจ แสนวงษ์ ผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ ๒ บ้านชัยบาดาล	วัดศรีสุขมงคลาราม		บ้านชัยบาดาล	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๒๐๐	นายเดช โหระจัน ผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ ๓ บ้านสรรทวิ	วัดสว่างสำราญธรรมคุณ		บ้านโนนสว่าง	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๒๐๐	นายกงใจ แสนวงษ์ ผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ ๔ บ้านนาดี	วัดสว่างสำราญธรรมคุณ		บ้านโนนสว่าง	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๒๐๐	นายกงใจ แสนวงษ์ ผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ ๕	โรงเรียนบ้านดอนปอ		บ้านดอนปอ	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๒๐๐	นายธรรมธร พรท ผู้ใหญ่บ้าน

หมู่ที่/ ชื่อบ้าน/ ตำบล	ชื่อสถานที่ พักพิงชั่วคราว/ คำพิภพ GPS (ถ้ามี)	ที่ตั้ง บ้าน เลขที่	หมู่ที่/ ชื่อหมู่บ้าน	ตำบล/ อำเภอ	รองรับ ผู้อพยพได้ (คน)	ชื่อ-สกุล-ตำแหน่ง ผู้รับผิดชอบ สถานที่	หมายเลข โทรศัพท์	สาธารณูปโภค ที่มีอยู่ ในปัจจุบัน
	วัดป่าบ้านดอนปอ		บ้านดอนปอ	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๑๐๐	นายธรรมธร พรหมกลาง ผู้ใหญ่บ้าน	๐๙๘ ๑๒๘๒๖๒๔	(/) ไฟฟ้า (/) ประปา (/) สุขา.....ห้อง (...) อื่นๆ ระบุ
หมู่ที่ ๖ บ้านหนองดินคำ	วัดบ้านหนองดินคำ		บ้านหนองดินคำ	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๑๐๐	นายอำนาจ นานะนาค ผู้ใหญ่บ้าน	๐๘๘ ๕๑๕๕๒๙๙	(...) ไฟฟ้า (...) ประปา (...) สุขา.....ห้อง (...) อื่นๆ
หมู่ที่ ๗ บ้านบุรพา	วัดสว่างสำราญธรรมคุณ		บ้านโนนสว่าง	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๒๐๐	นายกมลใจ แสนวงษ์ ผู้ใหญ่บ้าน	๐๘๖ ๐๔๑๐๘๖๒	(...) ไฟฟ้า (...) ประปา (...) สุขา.....ห้อง (...) อื่นๆ ระบุ
หมู่ที่ ๘ บ้านหนองไฮ	วัดบ้านหนองไฮ		บ้านหนองไฮ	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๑๐๐	นายบุญรักษ์ พลภักดี ผู้ใหญ่บ้าน	๐๘๕ ๗๕๕๐๘๙๐	(...) ไฟฟ้า (...) ประปา (...) สุขา.....ห้อง (...) อื่นๆ ระบุ
หมู่ที่ ๙ บ้านพรนิยม	๑.โรงเรียนบ้านโนนสว่าง		บ้านพรนิยม	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๓๐๐	นายนิกร ครองยุติ ผู้ใหญ่บ้าน	๐๘๓ ๓๓๘๗๓๔๘	(/) ไฟฟ้า (/) ประปา (/) สุขา ๕๐ ห้อง (/) อื่นๆ ระบุ
	๒.โรงเรียนหนองเป็งวิทยาคม		บ้านพรนิยม	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๓๐๐			อินเตอร์เน็ต
	วัดบ้านพรนิยม		บ้านพรนิยม	โนนสว่าง เมืองบึงกาฬ	๑๐๐	นายนิกร ครองยุติ ผู้ใหญ่บ้าน	๐๘๓ ๓๓๘๗๓๔๘	(/) ไฟฟ้า (/) ประปา (/) สุขา ๑๐ ห้อง (...) อื่นๆ ระบุ

หมู่ที่/ ชื่อบ้าน/ ตำบล	ชื่อสถานที่ พักพิงชั่วคราว/ คำพิภพ GPS (ถ้ามี)	ที่ตั้ง บ้าน เลขที่	หมู่ที่/ ชื่อหมู่บ้าน	ตำบล/ อำเภอ	รองรับ ผู้อพยพได้ (คน)	ชื่อ-สกุล-ตำแหน่ง ผู้รับผิดชอบ สถานที่	หมายเลข โทรศัพท์	สาธารณูปโภค ที่มีอยู่ ในปัจจุบัน
หมู่ที่ ๑๐ บ้านโนนงาม	วัดบ้านโนนงาม		บ้านโนนงาม	โนนสว่าง เมืองปักกิ่ง	๒๐๐	นายปรีดาศักดิ์ ภาวดี กำนันตำบลโนนสว่าง	๐๙๓ ๓๓๙๐๓๒๓	(/) ไฟฟ้า (/) ประปา (/) สุขา.....ห้อง (...) อื่นๆ ระบุ
หมู่ที่ ๑๑ บ้านโนนตู	๑.โรงเรียนบ้านโนนสว่าง		บ้านพรนิม	โนนสว่าง เมืองปักกิ่ง	๓๐๐	นายนิกร ครองยุดิ ผู้ใหญ่บ้าน	๐๖๓ ๗๗๗๗๗๗	(/) ไฟฟ้า (/) ประปา (/) สุขา ๕๐ ห้อง (/) อื่นๆ ระบุ อินเตอร์เน็ต
	๒.โรงเรียนหนองแจ้งวิทยาคม		บ้านพรนิม		๓๐๐			
	สำนักงานเทศบาลตำบลโนนสว่าง	๑๐๕ ม.๑๑	บ้านโนนตู	โนนสว่าง เมืองปักกิ่ง	๒๐๐	นายประครอง โคระธา นายกเทศมนตรีตำบลโนนสว่าง	๐๔๒ ๔๙๐๕๕๕	(/) ไฟฟ้า (/) ประปา (/) สุขา.....ห้อง (/) อื่นๆ ระบุ อินเตอร์เน็ต
	อื่นๆ.. ระบุ							(...) ไฟฟ้า (...) ประปา (...) สุขา.....ห้อง (...) อื่นๆ ระบุ

หมายเหตุ ๑. สถานที่พักพิงชั่วคราวควรเป็นพื้นที่ที่มีเพดานสูงระบายอากาศได้ดีและมีพื้นที่ส่วนตัวกว้างกว่า ๓.๕ ตารางเมตร/คน
 ๒. เส้นทางเข้าถึงที่พักพิงควรอยู่ห่างจากภัยอันตราย ควรหลีกเลี่ยงบริเวณที่เปลี่ยวหรือเสี่ยงต่อการถูกคุกคามด้านความปลอดภัย
 และควรหลีกเลี่ยงการใช้เส้นทางที่มีการกีดขวางของดิน

ภาคผนวก ญ.

ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง

โอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัย	ระดับความรุนแรงของผลกระทบ				
	แทบไม่มี (๑)	เล็กน้อย (๒)	ปานกลาง (๓)	ร้ายแรง (๔)	วิกฤต (๕)
มีโอกาสเกิดน้อยมาก (๑)	๑	๒	๓	๔	๕
มีโอกาสเกิดน้อย (๒)	๒	๔	๖	๘	๑๐
มีโอกาสเกิดปานกลาง (๓)	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
มีโอกาสเกิดสูง (๔)	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐
มีโอกาสเกิดสูงมาก (๕)	๕	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕

ความเสี่ยงสูง
 ความเสี่ยงปานกลาง
 ความเสี่ยงต่ำ

ที่มา : ADPC, 2011 (พ.ศ. ๒๕๕๔)

ความเสี่ยงสูง	หมายถึง	มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
ความเสี่ยงปานกลาง	หมายถึง	มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
ความเสี่ยงต่ำ	หมายถึง	มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง

ภาคผนวก ก.

รายละเอียดแผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕)

สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาจังหวัด

เทศบาล อำเภอ จังหวัด

ยุทธศาสตร์จังหวัดที่.....
 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด.....

๑. ยุทธศาสตร์

๑.๑ แผนงาน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา (บาท)			ตัวชี้วัด (KPI)	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔			
สุดท้าย	รายการปรับเปลี่ยนแปลง งบประมาณ	ดำเนินการตาม พรบ.ปภ.		งบประมาณที่ปรับเปลี่ยนงบประมาณเพิ่มเติม					

ภาคผนวก ก.

แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑

หมายเลขอ้างอิงแบบประเมิน _____

แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้นด้านความต้องการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยพิบัติ ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)

๑. สถานที่ที่ทำการประเมิน

สถานที่	หมู่ที่
ชื่อหมู่บ้าน/ชุมชน	ตำบล
อำเภอ	จังหวัด
พิกัด (GPS) ละติจูด (๑ AT)	ลองจิจูด (๑ ONG)

๒. ทีมประเมินอย่างรวดเร็ว (DANA Team) ประกอบด้วย

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ตำแหน่ง	โทรศัพท์	E-mail/ID LINE
๑					
๒					
๓					
๔					
๕					

๓. ข้อมูลภัยพิบัติ

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมายในช่องว่างที่เตรียมไว้ให้ และ/หรือเขียนข้อความ ตามความเป็นจริง

๓.๑ ประเภทและลักษณะของภัย

ประเภทของภัย	ลักษณะของภัย
อุทกภัย	() น้ำท่วมฉับพลัน () น้ำท่วมขัง () น้ำล้นตลิ่ง () น้ำไหลหลาก () น้ำทะเลหนุน () น้ำป่าไหลหลาก () วาตภัย () อื่นๆ ระบุ
ดินโคลนถล่ม	() การร่วงหล่น (Falls) () การลื่นไถล (Slides) () การไหล (Flows)

ข้อมูลเพิ่มเติมลักษณะของภัย _____

๓.๒ ระยะเวลาการเกิดภัยพิบัติ

() ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติได้สิ้นสุดลงแล้ว

ภัยพิบัติ	เกิดขึ้นวันที่	เดือน	พ.ศ.	เวลาประมาณ	น
	สิ้นสุดวันที่	เดือน	พ.ศ.	เวลาประมาณ	น

() ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติยังไม่สิ้นสุด

ภัยพิบัติ	เกิดขึ้นวันที่	เดือน	พ.ศ.	เวลาประมาณ	น
-----------	----------------	-------	------	------------	---

๓.๓ สถานที่เกิดภัยพิบัติ

หมู่บ้าน/ชุมชน _____ หมู่ที่ _____

ตำบล _____ อำเภอ _____

จังหวัด _____

พิกัด GPS ละติจูด (LAT) _____ ลองจิจูด (LONG) _____

๓.๔ ระดับการจัดการสาธารณภัย

- () สาธารณภัยขนาดเล็ก โดยมีผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือ ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุมและสั่งการ
- () สาธารณภัยขนาดกลาง โดยมี ผู้อำนวยการจังหวัด หรือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุมสั่งการและบัญชาการ
- () สาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยมีผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
- () สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

๔. ข้อมูลประชากรในพื้นที่ภัยพิบัติ

๔.๑ ประชาชนในพื้นที่

๔.๑.๑ ประชาชนรวม	จำนวน	คน	จำนวน	ครัวเรือน
๔.๑.๒ ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ	จำนวน	คน	จำนวน	ครัวเรือน
๔.๑.๓ ประชาชนที่ต้องอพยพ	จำนวน	คน		
๔.๑.๔ ประชาชนที่เสียชีวิต	จำนวน	คน		
๔.๑.๕ ประชาชนที่บาดเจ็บ	จำนวน	คน		
๔.๑.๖ ประชาชนที่สูญหาย	จำนวน	คน		

๔.๒ ประชากรแฝง

() มี () ไม่มี () ไม่ทราบ

() ประชากรแฝงทั้งหมด จำนวน คน

() ประชากรแฝงที่ได้รับผลกระทบ จำนวน คน

๔.๓ ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง (ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็กที่ไม่มีผู้ดูแล คนพิการที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้ ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ป่วยติดเตียง ผู้ป่วยจิตเวช คนเร่ร่อน)

() มี () ไม่มี () ไม่ทราบ

() ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง ทั้งหมดจำนวน คน

() ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง ที่ได้รับผลกระทบจำนวน คน

๕. สาธารณูปโภค

๕.๑ การเดินทางเข้าพื้นที่ที่ประสบภัย

() เดินเท้า () รถจักรยานยนต์

() รถยนต์ () ๔ ล้อ () ขับเคลื่อนสี่ล้อ () ๖ ล้อ () ๑๐ ล้อ

() รถแทรกเตอร์ / รถที่ใช้ในการเกษตร () รถไฟ

() เรือ ระบุประเภท _____

() อากาศยาน ระบุประเภท _____

() อื่นๆ ระบุ _____

๕.๒ ระบบสาธารณูปโภค

รายการ	การใช้งาน		
	ใช้งานได้ปกติ	ไม่ปกติ แต่ทำงานได้ เป็นระยะ	เสียหาย ใช้งานไม่ได้
ถนน			
ระบบไฟฟ้า			
ระบบประปา			
โทรศัพท์พื้นฐาน			
โทรศัพท์มือถือ			
วิทยุสื่อสาร			
ระบบอินเทอร์เน็ต			
อื่นๆ ระบุ			

๖. บ้านเรือน/อาคารที่อยู่อาศัยที่ได้รับผลกระทบ

- | | | |
|--|-------------|------------|
| () เสียหายบางส่วนสามารถอยู่ได้ | จำนวน _____ | หลัง _____ |
| () เสียหายบางส่วน และไม่สามารถอยู่ได้ | จำนวน _____ | หลัง _____ |
| () เสียหายทั้งหมด | จำนวน _____ | หลัง _____ |

๗. ความต้องการความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน (โปรดลำดับความต้องการแต่ละด้าน)**๗.๑ ความต้องการความช่วยเหลือเครื่องมือ/อุปกรณ์ที่ใช้ในการค้นหาและกู้ชีพกู้ภัย**

- | | | |
|----------------------------|-------------|---------------|
| () รถบรรทุกนา | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () รถกู้ภัย | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () เรือท้องแบน/ แพยาง | จำนวน _____ | ลำ _____ |
| () เครื่องปั่นไฟ | จำนวน _____ | เครื่อง _____ |
| () รถปั่นไฟ | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () รถบรรทุกยกสูง/รถบรรทุก | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () รถชุดดำ | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () รถผลิตน้ำดื่ม | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () รถประกอบอาหาร | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () วิทียูสื่อสาร | จำนวน _____ | เครื่อง _____ |
| () โดรน | จำนวน _____ | เครื่อง _____ |
| () เรือผลักดันน้ำ | จำนวน _____ | ลำ _____ |
| () อุปกรณ์กู้ภัยทางน้ำ | | |
| () เสื้อชูชีพ | จำนวน _____ | อัน _____ |
| () อื่นๆ ระบุ _____ | จำนวน _____ | อัน _____ |
| () รถไฟฟ้าส่องสว่าง | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () เครื่องสูบน้ำระยะไกล | จำนวน _____ | เครื่อง _____ |
| () เครื่องสูบน้ำ | จำนวน _____ | เครื่อง _____ |
| () รถสื่อสาร | จำนวน _____ | คัน _____ |
| () อื่นๆ ระบุ _____ | จำนวน _____ | _____ |

๗.๒ ความต้องการความช่วยเหลือด้านอุปโภคบริโภค

- | | | |
|---|-------------|----------------|
| () ถุงยังชีพ | จำนวน _____ | ชุด _____ |
| () ข้าวกล่อง | จำนวน _____ | ชุด _____ |
| () น้ำดื่ม | จำนวน _____ | ลิตร/ขวด _____ |
| () เสื้อผ้า | จำนวน _____ | ชุด _____ |
| () ยารักษาโรค | จำนวน _____ | ชุด _____ |
| () อาหาร / เครื่องใช้สำหรับเด็กอ่อน | จำนวน _____ | ชุด _____ |
| () สุขภัณฑ์อื่นที่ _____ | จำนวน _____ | ห้อง _____ |
| () ของใช้ส่วนตัว (สบู่ แชมพู ยา สีสัน แปรงสีฟัน) | จำนวน _____ | ชุด _____ |

- () ไฟฉาย จำนวน _____ ชุด
- () ยากันยุง จำนวน _____ ชุด
- () ผ้าอนามัย จำนวน _____ ชุด
- () ชุดชั้นในชาย จำนวน _____ ชุด
- () ชุดชั้นในหญิง จำนวน _____ ชุด
- () กระดาษชำระ จำนวน _____ ชุด
- () น้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน _____ ชุด
- () อุปกรณ์สำหรับขับถ่าย จำนวน _____ ชุด
- () ชุดปฐมพยาบาลเบื้องต้น จำนวน _____ ชุด
- () เต็นท์สนาม จำนวน _____ ชุด
- () ครีวกลาง/โรงประกอบอาหาร/โรงประกอบเลี้ยง ผลิตได้ _____ กล้อง/วัน
- () อุปกรณ์เคลื่อนย้ายผู้ป่วย คนชรา คนพิการ จำนวน _____ ชุด
- () ชุดเครื่องนอน (หมอน ผ้าห่ม เสื้อ มุ้ง) จำนวน _____ ชุด
- () อื่นๆ ระบุ _____ จำนวน _____
- ๗.๓ ความต้องการความช่วยเหลือด้านสาธารณประโยชน์
- () สะพานเหล็กชั่วคราว Bailey bridge จำนวน _____ แห่ง
- () ถนน จำนวน _____ สาย
- () อื่นๆ ระบุ _____ จำนวน _____
- ๗.๔ ความต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน ระบุ _____
- _____
- _____

๘. ความต้องการด้านบุคลากร

- () ทีมค้นหา จำนวน _____ คน
- () พร้อมสุนัขกู้ภัย จำนวน _____ ตัว
- () แพทย์พยาบาลฉุกเฉิน จำนวน _____ คน
- () ชุดประสานงาน จำนวน _____ คน
- () หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ จำนวน _____ หน่วย
- () ตำรวจ/ตชด./ทหาร จำนวน _____ คน
- () อื่นๆ ระบุ _____ จำนวน _____

ผู้ประเมิน _____ ตำแหน่ง _____

วัน/เดือน/ปี _____ เวลา _____

ภาคผนวก ร.

แบบประเมินความเสียหายและความต้องการระยะที่ 2

หมายเลขอ้างอิงแบบประเมิน.....

แบบประเมินความเสียหายและความต้องการระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA)

๑. สถานที่ทำการประเมิน

สถานที่	หมู่ที่
ชื่อหมู่บ้าน/ชุมชน	ตำบล
อำเภอ	จังหวัด
พิกัด (GPS) / AT	/ ONG

๒. ทีมประเมินอย่างรวดเร็ว (DANA Team)

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ตำแหน่ง	โทรศัพท์	E-mail/ID LINE
๑					
๒					
๓					
๔					
๕					

๓. ข้อมูลภัยพิบัติ

คำชี้แจง กรุณาใส่เครื่องหมาย ^ ในช่องว่างที่เตรียมไว้ให้และ/ หรือเขียนข้อความ ตามความเป็นจริง

๓.๑ ประเภทและลักษณะของภัย

ประเภทของภัย	ลักษณะของภัย
อุทกภัย	() น้ำท่วมฉับพลัน () น้ำท่วมขัง () น้ำล้นตลิ่ง () น้ำไหลหลาก () น้ำทะเลหนุน () น้ำป่าไหลหลาก () วาตภัย () อื่นๆ ระบุ
ดินโคลนถล่ม	() การร่วงหล่น (Falls) () การสไลด์ (Slides) () การไหล (Flows)

ข้อมูลเพิ่มเติมลักษณะของภัย

๓.๒ ระยะเวลาการเกิดภัยพิบัติ

() ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติได้สิ้นสุดลงแล้ว

ภัยพิบัติ เกิดขึ้นวันที่ _____ เดือน _____ พ.ศ. _____ เวลาประมาณ _____ น.

สิ้นสุดวันที่ _____ เดือน _____ พ.ศ. _____ เวลาประมาณ _____ น.

() ณ วันที่ทำการประเมิน ภัยพิบัติยังไม่สิ้นสุด

ภัยพิบัติ เกิดขึ้นวันที่ _____ เดือน _____ พ.ศ. _____ เวลาประมาณ _____ น.

๓.๓ สถานที่เกิดภัยพิบัติ

หมู่บ้าน/ชุมชน _____ หมู่ที่ _____

ตำบล _____ อำเภอ _____

จังหวัด _____

พิกัด (GPS) ละติจูด (LAT) _____ ลองจิจูด (LONG) _____

๓.๔ ระดับการจัดการสาธารณภัย

() สาธารณภัยขนาดเล็ก โดยมีผู้อำนวยการอำเภอ และ/หรือ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ควบคุม
และสั่งการ

() สาธารณภัยขนาดกลาง โดยมี ผู้อำนวยการจังหวัด ควบคุม สั่งการและ บัญชาการ

() สาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยมีผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม
สั่งการและ บัญชาการ

() สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี
มอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

๓.๕ การเดินทางเข้าพื้นที่ที่ประสบภัย

() เดินเท้า

() รถจักรยานยนต์

() รถยนต์ () ๔ ล้อ () ขับเคลื่อนสี่ล้อ () ๖ ล้อ () ๑๐ ล้อ

() รถแทรกเตอร์ / รถที่ใช้ในการเกษตร () รถไฟ

() เรือ ระบุประเภท _____

() อากาศยาน ระบุประเภท _____

() อื่นๆ ระบุ _____

๔. ข้อมูลประชากรที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ

๔.๑ ประชาชนในพื้นที่

ประชาชน	จำนวน (คน)			จำนวนครัวเรือน (ครัวเรือน)
	รวม	ชาย	หญิง	
ประชาชนในพื้นที่				
ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ				
ประชาชนที่ต้องอพยพ				
ประชาชนที่เสียชีวิต				
ประชาชนที่บาดเจ็บ				
ช่วยเหลือตนเองได้				
ช่วยเหลือตนเองไม่ได้				
ประชาชนที่สูญหาย				

๔.๒ ประชากรแฝง

ประชากรแฝง	จำนวน (คน)			จำนวนครัวเรือน (ครัวเรือน)
	รวม	ชาย	หญิง	
ประชากรแฝงในพื้นที่				
ประชากรแฝงได้รับผลกระทบ				
ประชากรแฝงที่ต้องอพยพ				
ประชากรแฝงที่เสียชีวิต				
ประชากรแฝงที่บาดเจ็บ				
ช่วยเหลือตนเองได้				
ช่วยเหลือตนเองไม่ได้				
ประชากรแฝงที่สูญหาย				

๔.๓ ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง

ประชากรกลุ่มเสี่ยง/เปราะบาง	จำนวน (คน)		
	รวม	ชาย	หญิง
ผู้สูงอายุ			
ผู้เยาว์ที่ไม่มีผู้ดูแล			
คนพิการ			
ผู้ป่วยเรื้อรัง			
ผู้ป่วยติดเตียง			
ผู้ป่วยจิตเวช			
สตรีตั้งครรภ์			
อื่นๆ ระบุ			
รวม (คน)			

๓

๔.๔ อาชีพหลักของประชาชน (เรียงลำดับ ๑ ถึง ๓ อาชีพหลัก)

- () เกษตรกรรม
 () ปศุสัตว์
 () ประมง
 () แรงงานในภาคเกษตรกรรม (รวมทั้งปศุสัตว์ ประมง)
 () แรงงานนอกภาคเกษตรกรรม (แรงงานในภาคอุตสาหกรรม การค้าและบริการ)
 () ข้าราชการ รัฐวิสาหกิจ เจ้าหน้าที่ของรัฐ
 () พนักงานบริษัท
 () เจ้าของกิจการ ผู้ประกอบการ
 () แม่บ้าน
 () ว่างงาน
 () อื่นๆ ระบุ

๕. พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ

๕.๑ ทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ

๕.๑.๑ บ้านเรือนที่เสียหาย

() เสียหายบางส่วน สามารถอยู่ได้	จำนวน	หลัง
() เสียหายบางส่วน ไม่สามารถอยู่ได้	จำนวน	หลัง
() เสียหายทั้งหมด	จำนวน	หลัง

๕.๑.๒ อาคารและสถานที่

อาคารพาณิชย์	() เสียหายบางส่วน สามารถอยู่ได้	จำนวน	หลัง
	() เสียหายบางส่วน ไม่สามารถอยู่ได้	จำนวน	หลัง
	() เสียหายทั้งหมด	จำนวน	หลัง
โรงงาน	() เสียหายบางส่วน	จำนวน	หลัง
	() เสียหายทั้งหมด	จำนวน	หลัง
โรงแรม	() เสียหายบางส่วน สามารถอยู่ได้	จำนวน	หลัง
	() เสียหายบางส่วน ไม่สามารถอยู่ได้	จำนวน	หลัง
	() เสียหายทั้งหมด	จำนวน	หลัง
ตลาด	() เสียหายบางส่วน	จำนวน	หลัง
	() เสียหายทั้งหมด	จำนวน	หลัง

๕.๑.๓ ทรัพย์สินในการประกอบอาชีพ

() ยานยนต์	จำนวน	คัน
() เรือประมง	จำนวน	ลำ
() ปศุสัตว์	จำนวน	ตัว
() สัตว์ปีก	จำนวน	ตัว
() พื้นที่การเกษตร		
() พืชไร่	จำนวน	ไร่
() พืชสวน	จำนวน	ไร่

() นาข้าว	จำนวน	ไร่
() บ่อปลา/กึ่ง/สัตว์น้ำ	จำนวน	บ่อ
() เครื่องมือประกอบอาชีพ	จำนวน	อัน
() อื่นๆ ระบุ	จำนวน	

๕.๒ สาธารณประโยชน์ที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ

() ถนนจำนวน	สาย	
() สะพาน/คอสสะพาน	จำนวน	แห่ง
() ท่อบก้นน้ำ	จำนวน	แห่ง
() ฝ่าย	จำนวน	แห่ง
() เหมือง	จำนวน	แห่ง
() ศาสนสถาน	จำนวน	แห่ง
() สถาบันการศึกษา	จำนวน	แห่ง
() สถานพยาบาล	จำนวน	แห่ง
() สถานที่ราชการ ระบุ	จำนวน	แห่ง
() ศาลาประชาคม /ศาลาอเนกประสงค์	จำนวน	แห่ง
() บ่อน้ำ / อ่างเก็บน้ำ	จำนวน	แห่ง
() ท่อระบายน้ำ	จำนวน	แห่ง
() โบราณสถาน	จำนวน	แห่ง
() อื่นๆ ระบุ	จำนวน	

ความต้องการความช่วยเหลือรายการความจำเป็นที่ไม่ใช่อาหาร (NFI) ตามมาตรฐาน Sphere NFI

รายการ	จำนวน
๑. น้ำดื่ม (ครัวเรือนละ ๒๐ - ๔๐ ลิตร)	
๒. อุปกรณ์และวัสดุเพื่อการประกอบอาหารที่เหมาะสม	
๓. วัสดุเพื่อสุขอนามัยของผู้หญิง (เช่น ผ้าอนามัย)	
๔. เครื่องใช้ประจำวัน (เช่น สบู่ ผงซักฟอก แชมพูสระผม ยาสีฟัน)	
๕. เครื่องนอน (เช่น หมอน ผ้าห่ม เสื้อผ้าห่ม)	
๖. เสื้อผ้า คนละ ๒ ชุด	
๗. ยาสามัญประจำบ้าน	
๘. เครื่องผลิตน้ำดื่ม	
๙. การจัดการพื้นที่อพยพลี้ภัย	
๑๐. การจัดการของเสียและขยะ	

๗. น้ำและสุขาภิบาล

๗.๑ ประเภทแหล่งน้ำที่สามารถเข้าถึงได้ ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- () ชื่อน้ำ () ประปาส่วนภูมิภาค () ประปาชุมชน
() บ่อน้ำบาดาล/น้ำใต้ดิน () อื่นๆ ระบุ

๗.๒ ประเภทห้องสุขาที่ต้องการ ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- () สุขาสำเร็จรูป () สุขาเคลื่อนที่
() สุขาประจำที่/สุขาที่สร้างขึ้นใหม่ในชุมชน
() อื่นๆ ระบุ

๘. สุขภาพ

๘.๑ การบริการสาธารณสุขที่ยังเปิดให้บริการได้ ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- () โรงพยาบาลรัฐ () โรงพยาบาลเอกชน () คลินิก/สถานพยาบาล
() รพ.สต. () ร้านขายยา () อื่นๆ ระบุ

๘.๒ จำนวนบุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติหน้าที่ ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- | | | |
|--|-------|----|
| () แพทย์ | จำนวน | คน |
| () ทันตแพทย์ | จำนวน | คน |
| () จิตแพทย์ | จำนวน | คน |
| () เภสัชกร | จำนวน | คน |
| () พยาบาล | จำนวน | คน |
| () เจ้าหน้าที่สาธารณสุข | จำนวน | คน |
| () อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) | จำนวน | คน |
| () อื่นๆ ระบุ | จำนวน | คน |

๘.๓ ปัญหาสุขภาพ ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- | | | |
|-----------------------------------|----------------------------|-------------------|
| () โรคอุจจาระร่วง | () โรคหวัดและทางเดินหายใจ | () สุขภาพจิต |
| () การบาดเจ็บจากการเกิดภัยพิบัติ | () เจ็บป่วยเรื้อรัง | () โรคน้ำกัดเท้า |
| () อื่นๆ ระบุ | | |

๙. อาหาร

๙.๑ อาหารหลัก ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- | | |
|----------------------------------|------------------|
| () ข้าวสาร / อาหารกึ่งสำเร็จรูป | () อาหารกระป๋อง |
| () ไข่ | () อาหารปรุงสด |
| () อาหารฮาลาล | |
| () อื่นๆ ระบุ | |

๙.๒ แหล่งอาหาร ในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- | | |
|----------------------------|----------------------------|
| () ตลาดท้องถิ่น | () ร้านขายอาหาร |
| () เพาะปลูก / เลี้ยงสัตว์ | () ครั้วกลาง |
| () ได้รับแจกอาหาร | () หาอาหารเอง เช่น จับปลา |
| () อื่นๆ ระบุ | |

๑๓. ข้อมูลข่าวสาร

๑๓.๑ แหล่งข้อมูลข่าวสาร

แหล่งข้อมูลข่าวสาร	ก่อนเกิดภัย	ระหว่างเกิดภัย / หลังเกิดภัย
โทรทัศน์		
โทรศัพท์มือถือ		
วิทยุ		
อินเทอร์เน็ต		
เสียงตามสาย		
หนังสือพิมพ์		
สื่อสิ่งพิมพ์จากหน่วยงานรัฐ		
อื่นๆ ระบุ		

๑๓.๓ อุปสรรคในการเข้าถึงแหล่งข้อมูลข่าวสารในช่วงเกิดภัยพิบัติ

- () ไม่มีไฟฟ้า () ไม่มีสัญญาณโทรศัพท์ / อินเทอร์เน็ต
() เส้นทางคมนาคมตัดขาด () อื่นๆ ระบุ

๑๔. ภาพรวมของความต้องการความช่วยเหลือ

๑๔.๑ การจัดลำดับความต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน

รายการ	ระดับความต้องการ (เร่งด่วน)		
	มาก	ปานกลาง	น้อย
ที่พักพิง			
อาหาร ข้าวสาร อาหารแห้ง			
น้ำดื่ม/น้ำใช้			
อุปกรณ์ยังชีพ/ถุงยังชีพ			
เวชภัณฑ์และยารักษาโรค			
สุขอนามัย การกำจัดสิ่งปฏิกูลและขยะมูลฝอย			
การให้บริการด้านการศึกษา			
สัตว์เลี้ยง (อาหารและการขนย้าย)			
รายการที่ไม่ใช่อาหาร *รายละเอียดตามข้อ ๖			
ระบบไฟฟ้า			
ระบบประปา			
ระบบสื่อสาร			
การคมนาคมขนส่ง			
การรักษาความปลอดภัยของชุมชน			
อื่นๆ โปรดระบุ...			

- ๑๔.๑ การช่วยเหลือจากหน่วยงาน ในช่วงเกิดภัยพิบัติ
- ๑๔.๑.๑ ด้านโครงสร้างถนน ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๒ ด้านไฟฟ้า ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๓ ด้านประปา ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๔ ด้านการสื่อสาร ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๕ ด้านอาหาร ถุงยังชีพ ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๖ ด้านสิ่งของเครื่องใช้ที่ไม่ใช่อาหาร ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๗ ด้านสุขภาพ ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๘ ด้านที่พักพิง/ที่อพยพชั่วคราว ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๙ ด้านสุขภาพจิต ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๑๐ ด้านการศึกษา ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๑๑ ด้านการคุ้มครอง ระบุชื่อหน่วยงาน
 - ๑๔.๑.๑๒ อื่นๆ ระบุชื่อหน่วยงาน

ผู้ประเมิน _____ ตำแหน่ง _____
วัน/เดือน/ปี _____ เวลา _____

รายละเอียดศูนย์พักพิง

(๑) ข้อมูลศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย

ชื่อศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย _____

หมู่บ้าน _____ ตำบล _____

อำเภอ _____ จังหวัด _____

พิกัด (GPS) LAT _____ LONG _____

ผู้ประสานที่พักพิง _____ เบอร์ติดต่อ _____

หัวหน้าศูนย์พักพิง _____ เบอร์ติดต่อ _____

(๒) ประเภท

() ศาสนสถาน

() สถาบันการศึกษา

() ชุมชน

() สนามกีฬา

() พื้นที่ทหาร

() สถานสงเคราะห์

() อื่นๆ ระบุ _____

(๓) ขนาดพื้นที่ใช้สอย _____ ตารางเมตร

(๔) ศักยภาพที่รับผู้ประสบภัยได้ _____ คน จำนวนที่อยู่จริง จำนวน _____ คน

(๕) ระบบการบริหารจัดการภายในศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย

รายการ	มี (ปริมาณ / ขนาด)	ไม่มี
๑. สถานที่นอน		
- เครื่องนอน/ฟูก		
- มุ้ง		
- เสื่อ		
- ผ้าห่ม		
- เตาหุงต้ม		
๒. ห้องสุขา		
- หญิง		
- ชาย		
๓. ห้องอาบน้ำ		
- หญิง		
- ชาย		
๔. โรงครัว		
- อุปกรณ์ทำครัว		
- จาน/ช้อน/ถ้วย		
๕. ฉากกัน		
๖. พื้นที่ส่วนกลาง		
๗. จุดพยาบาล		

รายการ	มี (ปริมาณ / ขนาด)	ไม่มี
๘. จุดลงทะเบียนผู้ประสบภัย		
๙. จุดรับบริจาคและคลังเก็บ		
๑๐. จุดดูแลกลุ่มเปราะบาง เช่น เด็กเล็ก คนพิการ ผู้สูงอายุ สตรีมีครรภ์		
๑๑. ที่จอดรถ		
๑๒. พื้นที่กิจกรรมทางศาสนา ระบุ		
๑๓. พื้นที่บริการคนพิการ (วีลแชร์) หรือผู้ที่ต้องการบริการพิเศษ		
๑๔. พื้นที่จัดการขยะ		
๑๕. มุมล้นหนาการ/มุมให้คำปรึกษา		
๑๖. พื้นที่ซักล้าง		
๑๗. พื้นที่สำหรับสัตว์เลี้ยง		
๑๘. การรักษาความปลอดภัยในศูนย์พักพิงผู้ประสบภัย		
๑๙. อื่นๆ ระบุ		

หมายเหตุ : มาตรฐานศูนย์พักพิง (องค์การสหประชาชาติ)

รายการ	จำนวน/ประชากร
สุขา	๑ : ๒๐
ระยะทางจากสุขาถึงที่พัก	๕-๕๑ เมตร
เจ้าหน้าที่หลักดูแล	๑:๑๐๐
อาสาสมัครช่วยเหลือ	๔:๑๐๐
น้ำส่วนตัว	๑๕-๒๐ ลิตร/คน/วัน
น้ำสำหรับครัวในศูนย์ฯ	๒๐-๓๐ ลิตร/คน/วัน
น้ำสำหรับหน่วยแพทย์/พยาบาล	๔๐-๖๐ ลิตร/คน/วัน
อาหาร	๒๑๐๐ Kca ๑/คน/วัน
พื้นที่	๓.๕ ตารางเมตร/คน
ขนาดพื้นที่ศูนย์ฯ	๓๐ ตารางเมตร/คน

